



URZĄD MIASTA OLSZTYNA
Wydział Edukacji

Olsztyn, dnia 19.08.2026 r.

Znak sprawy: OK.1431.324.2026

Nr dokumentu: 195666.08.2026-W

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na Pana wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 5 sierpnia br. dotyczący udostępnienie informacji i dokumentów finansowania niepublicznych przedszkoli wyłonionych w otwartych konkursach ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego, prowadzonych pod znakami:

E.4424.2.11.2016,

E.4424.4.10.2017,

E.4424.4.16.2017,

E.4424.1.18.2020

poniżej wyjaśniam co następuje.

Pytanie:

Proszę o udostępnienie następujących informacji i dokumentów.

1. Dla każdego z wyżej wymienionych konkursów:

a) ogłoszenia konkursowego wraz z załącznikami;

b) rozstrzygnięcia konkursu wraz z załącznikami;

c) umów zawartych z podmiotami wybranymi do realizacji zadania, a także ich aneksów, porozumień i innych dokumentów zmieniających zakres, liczbę miejsc albo okres realizacji zadania.

Odpowiedź:

W zakresie wskazanych konkursów w załączeniu przekazuję ogłoszenia konkursowe wraz z załącznikami oraz rozstrzygnięcia konkursów.

Natomiast umowy zawarte z podmiotami wybranymi do realizacji zadania, aneksy, porozumienia oraz inne dokumenty zmieniające zakres realizowanego zadania, liczbę miejsc lub okres jego realizacji nie były zawierane.

Pytanie:

Proszę o udostępnienie następujących informacji i dokumentów.

2. Dokumentów określających — dla każdego przedszkola wyłonionego w konkursie — liczbę miejsc lub dzieci objętych realizacją zadania i finansowaniem w wysokości odpowiadającej 100% właściwej podstawy naliczenia dotacji.

3. Istniejących zestawień, wykazów, rozliczeń lub innych dokumentów, z których wynika:

Urząd Miasta Olsztyna
ul. Knoszały 3, 10-015 Olsztyn

Certyfikat Systemu Zarządzania
UDT-CERT PN-EN ISO 9001

TELEFON +48 89 50 60 903
E-MAIL: edukacja@olsztyn.eu
ADE AE:PL-17230-81823-GHBTS-37
WWW.olsztyn.eu
BIP bip.olsztyn.eu

- a) nazwa przedszkola;
- b) konkurs, w ramach którego przedszkole zostało wyłonione;
- c) liczba dzieci, na które w poszczególnych miesiącach wypłacono dotację w wysokości 100%;
- d) wysokość wypłaconych dotacji.

Jeżeli Miasto nie posiada zestawień obejmujących wszystkie wskazane dane, proszę o udostępnienie dokumentów lub zestawień posiadanych w tym zakresie.

Odpowiedź pkt 3 i 4:

Wydział Edukacji dysponuje danymi dotyczącymi liczby uczniów, na których w poszczególnych miesiącach naliczano dotację. Dotacja była naliczana na każdego wychowanka zgłoszonego w miesięcznej informacji/sprawozdaniu składanym przez podmiot prowadzący przedszkole. Dane dotyczące liczby uczniów oraz kwot przekazanych dotacji dla poszczególnych przedszkoli konkursowych w załączeniu.

Wysokość dotacji uzależniona była od charakterystyki wychowanka, w szczególności od tego, czy dziecko posiadało orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego albo korzystało z zajęć w ramach wczesnego wspomagania rozwoju.

W przypadku dzieci bez niepełnosprawności wysokość dotacji była ustalana na podstawie właściwej podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, natomiast dotacja na dzieci z niepełnosprawnościami była ustalana z uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności i właściwych danych wynikających z metryczki subwencji oświatowej, a od 2025 r. – metryczki potrzeb oświatowych.

Pytanie:

4. Wskazania podstawy prawnej oraz faktycznej wypłacania dotacji w wysokości odpowiadającej 100% właściwej podstawy naliczenia po zakończeniu okresu realizacji zadania wskazanego w ogłoszeniu konkursowym, rozstrzygnięciu albo umowie — o ile taki okres był określony.

Odpowiedź:

W zakresie podstawy prawnej finansowania niepublicznych przedszkoli wyłonionych w otwartych konkursach ofert należy uwzględnić przepisy obowiązujące w poszczególnych okresach:

- 1) W latach 2016–2017 podstawę prawną stanowiły przepisy art. 90 ust. 1b i ust. 1d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.
- 2) Od 2018 r. zasady finansowania niepublicznych przedszkoli regulowała ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, w szczególności przepisy art. 17. Podstawę przeprowadzenia konkursów stanowiły również odpowiednie uchwały Rady Miasta Olsztyna oraz zarządzenia Prezydenta Olsztyna ogłaszające poszczególne konkursy.
- 1) W latach 2016–2019 podstawę przeprowadzenia konkursów stanowiła uchwała nr XX/263/16 Rady Miasta Olsztyna z dnia 24 lutego 2016 r.
- 2) Konkurs ogłoszony w 2020 r. został przeprowadzony na podstawie uchwały nr XLIV/841/18 Rady Miasta Olsztyna z dnia 31 stycznia 2018 r. oraz zarządzenia nr 126 Prezydenta Olsztyna z dnia 1 czerwca 2020 r.

W dokumentacji konkursowej z lat 2016–2017 nie określono końcowej daty udzielania dotacji celowych. Również ogłoszenie konkursu z 2020 r. nie zawierało informacji dotyczącej końcowego terminu udzielania dotacji. W kolejnych latach finansowanie przedszkoli było realizowane na podstawie obowiązujących przepisów dotyczących dotowania niepublicznych przedszkoli, z uwzględnieniem statusu poszczególnych placówek oraz liczby dzieci wykazywanych w miesięcznych informacjach stanowiących podstawę naliczenia dotacji.

Pytanie:

5. Wskazania podstawy prawnej oraz dokumentów, na podstawie których przyjęto, że finansowanie w wysokości 100% może obejmować dzieci w liczbie wyższej niż liczba miejsc lub dzieci określona w dokumentacji konkursowej, rozstrzygnięciu albo umowie.

Odpowiedź:

Liczba miejsc określona w dokumentacji konkursowej odnosiła się do zakresu zadania publicznego przewidzianego do realizacji w ramach danego konkursu, natomiast liczba wychowanków stanowiąca podstawę naliczenia dotacji była ustalana na podstawie miesięcznych informacji składanych przez podmioty prowadzące przedszkola.

Dotacje przekazywane z budżetu Miasta Olsztyna dla niepublicznych przedszkoli, w tym przedszkoli wyłonionych w trybie konkursowym, mają charakter dotacji podmiotowych. Zgodnie z art. 131 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotacje podmiotowe są środkami przeznaczonymi na dofinansowanie działalności bieżącej ustawowo wskazanego podmiotu.

Beneficjentem dotacji jest zatem podmiot prowadzący przedszkole, a nie dziecko jako indywidualny odbiorca świadczenia.

Należy zatem rozróżnić liczbę miejsc określoną w dokumentacji konkursowej od liczby wychowanków wykazywanych w poszczególnych miesiącach do celów naliczenia dotacji.

Pytanie:

Proszę o udostępnienie następujących informacji i dokumentów.

6. Kopii istniejących opinii prawnych, stanowisk, notatek służbowych, instrukcji, zarządzeń, decyzji lub innych dokumentów dotyczących:

- a) finansowania przedszkoli wyłonionych w konkursach ofert po upływie okresów wskazanych w dokumentacji konkursowej;
- b) finansowania dzieci ponad liczbę miejsc lub dzieci przewidzianą w dokumentacji konkursowej;
- c) zgodności wypłat dotacji z warunkami konkursów ofert;
- d) możliwości uznania części wypłaconych środków za dotację pobraną nienależnie albo w nadmiernej wysokości.

Odpowiedź:

W toku prac dotyczących realizacji zadania publicznego polegającego na zapewnieniu miejsc wychowania przedszkolnego dla dzieci zamieszkałych na terenie gminy prowadzono robocze analizy i konsultacje dotyczące funkcjonowania placówek wyłonionych w trybie konkursowym, w tym ewentualnej zmiany zasad ich finansowania. Analizy te miały charakter roboczych ocen i konsultacji i nie zostały sporządzone w formie odrębnych, formalnych opinii prawnych lub raportów.

W związku z powyższym Gmina nie dysponuje dokumentami, o których mowa w pytaniu.

Pytanie:

Proszę o udostępnienie następujących informacji i dokumentów.

7. Informacji, czy w latach 2016–2026 Miasto Olsztyn przeprowadzało kontrole, audyty lub analizy dotyczące prawidłowości finansowania przedszkoli wyłonionych w powyższych konkursach.

Jeżeli tak, proszę o przekazanie protokołów, wystąpień pokontrolnych, zaleceń, wyników audytów lub innych istniejących dokumentów końcowych.

Odpowiedź:

W latach 2016–2026 Miasto Olsztyn nie przeprowadzało kontroli, audytów i analiz dotyczących prawidłowości finansowania przedszkoli wyłonionych w powyższych konkursach.

Pytanie:

9. Wskazania komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Olsztyna odpowiedzialnych w latach 2016–2026 za naliczanie, wypłatę oraz kontrolę dotacji dla niepublicznych przedszkoli wyłonionych w otwartych konkursach ofert, a także udostępnienia obowiązujących w tym zakresie procedur, instrukcji lub regulacji wewnętrznych — o ile dokumenty takie zostały sporządzone.

Odpowiedź:

Zadania w zakresie naliczania i wypłaty dotacji dla niepublicznych przedszkoli realizuje Wydział Edukacji Urzędu Miasta.

Natomiast zadania w zakresie kontroli wykorzystania dotacji realizowane:

- w latach 2016 – 2021 (do 15.04.2021 r.) realizowane były przez Wydział Edukacji,
- w latach 2021-2026 realizowane przez Biuro Kontroli i Audytu.

W przypadku pytania „8. Informacji, czy wobec któregośkolwiek z przedszkoli objętych wskazanymi konkursami Miasto:

- a) kierowało wezwania do złożenia wyjaśnień;
- b) dokonywało korekt wypłat;
- c) kierowało wezwania do zwrotu dotacji;
- d) wydawało decyzje w sprawie zwrotu dotacji.

Jeżeli takie dokumenty istnieją, proszę o ich kopie, z anonimizacją danych osobowych, jeżeli jest konieczna.”

odpowiedź zostanie udzielona do dnia 21 września br. ze względu na konieczność przeprowadzenia analizy dokumentów obejmujących okres lat 2016-2026.

Z poważaniem

Paulina Borucka
Zastępca Dyrektora

/dokument podpisany elektronicznie/