Projekt

z dnia 27 października 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR .....
RADY MIASTA OLSZTYNA

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie skargi M. L. na działalność Miejskiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie

Na podstawie art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 ze zm.) Rada Miasta Olsztyna uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę M. L.[1)] na działalność Miejskiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie uznaje się za bezzasadną. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Olsztyna, zobowiązując go do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi oraz przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIASTA

Łukasz Łukaszewski

[1)] Wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych, na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902 ze zm.). Wyłączenia dokonała Ewa Kowalska Inspektor w Biurze Rady Miasta UM Olsztyna.

Uzasadnienie

Pani M. L.[1)] zam. ... w dniu 28 września 2026 r. skierowała do Prezydenta Olsztyna skargę na działalność Miejskiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie.

Prezydent Olsztyna na podstawie art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 ze zm.) przekazał Przewodniczącemu Rady Miasta skargę M. L. na działalność Miejskiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie.

Mając na uwadze zapis § 1 pkt. 6 Uchwały Nr LIII/1026/18 Rady Miasta Olsztyna z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta Olsztyna, Przewodniczący Rady Miasta przekazał do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Olsztyna ww. skargę celem przygotowania projektu rozstrzygnięcia.

Skarżąca wniosła skargę dotyczącą rażących zaniedbań przy konstruowaniu oficjalnego formularza wniosku o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności. Wskazała na liczne wady konstrukcyjne, edytorskie oraz błędy językowe, a także na całkowity brak wytycznych objaśniających procedurę uzupełniania dokumentu.

Na posiedzeniu w dniu 20 października 2026 r. Komisja uzyskała informacje, iż Zgodnie z treścią § 6 Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. z 2026 poz. 677) wydanego na podstawie art. 6c ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2026 poz. 884), wniosek o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności składany do powiatowego zespołu (miejskiego zespołu) musi zawierać:

1. imię i nazwisko dziecka, przedstawiciela ustawowego dziecka lub osoby zainteresowanej, datę i miejsce urodzenia dziecka lub osoby zainteresowanej;

2. adres zamieszkania lub pobytu dziecka albo osoby zainteresowanej, numer dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego ich tożsamość;

3. numer ewidencyjny Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL) lub informację o obywatelstwie w przypadku cudzoziemca nieposiadającego numeru PESEL;

4. określenie celu, dla którego niezbędne jest uzyskanie orzeczenia;

5. dane dotyczące sytuacji społecznej i zawodowej dziecka lub osoby zainteresowanej, w przypadku wniosku o orzeczenie o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności;

6. oświadczenie osoby zainteresowanej lub przedstawiciela ustawowego dziecka o prawdziwości danych zawartych we wniosku;

7. dane kontaktowe osoby zainteresowanej lub przedstawiciela ustawowego dziecka, w szczególności numer telefonu lub adres poczty elektronicznej, jeżeli je posiada.

Formularz wniosku w sprawie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, udostępniany osobom zainteresowanym przez Miejski Zespół Miejski Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie, został opracowany celem udzielenia zainteresowanym wsparcia w składaniu prawidłowego wniosku o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności spełanijącego wymogi ww. Rozporządzenia z dnia 13 lipca 2003 r. Formularz ten dodatkowo zawiera oświadczenia niezbędne do prawidłowego rozpatrzenia wniosku oraz inne informacje konieczne do rozpoznania sprawy – wydania orzeczenia w tym dotyczące oceny zdolności do wykonywania lub kontynuowania zatrudnienia osoby zainteresowanej czy też orzekania o konieczności korzystania z systemu środowiskowego wsparcia, ulg i uprawnień, uczestnictwa w terapii zajęciowej, prawa do zamieszkiwania w oddzielnym pokoju. Formularz wniosku w sprawie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności sporządzony jest dużą, czytelną czcionką, w przejrzystej i czytelnej formie, nie zawiera językowych błędów, a wzór graficzny został opracowany w sposób umożliwiający osobom z różnymi niepełnosprawnościami wypełnienie wniosku. Z uwagi na treść wniosku i zakres danych koniecznych do podania we wniosku w tym danych osobowych nie zachodzi potrzeba

[1)] Wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych, na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902 ze zm.). Wyłączenia dokonała Ewa Kowalska Inspektor w Biurze Rady Miasta UM Olsztyna.

tworzenia dodatkowych wytycznych i instrukcji wypełniania ww. dokumentu. Aktualny formularz wniosku jest wykorzystywany w Miejskim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie od ponad 10 lat i nigdy od czasu rozpoczęcia funkcjonowania Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie ani żaden organ kontrolny ani też osoby zainteresowane nie zgłaszały jakichkolwiek zastrzeżeń do treści oraz szaty graficznej formularza wniosku. Wzór wypełniania przedmiotowego formularza wniosku znajduje się na tablicy ogłoszeń w siedzibie Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie w miejscu dostępnym i widocznym dla wszystkich zaineresowanych. Jedocześnie wskazać należy, że w siedzibie Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie znajduje się Ośrodek Informacji dla Osób Niepełnosprawnych, który jedocześnie pełni funkcję punktu udzielającego informacji o trybie i zasadach postępowania w zakresie orzekania o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności. W punkcie tym, osobiście lub telefonicznie osoba zainteresowana ma możliwość uzyskania pełnych informacji w zakresie procedury dotyczącej orzekania o stopniu niepełnosprawności czy też niepełnosprawności oraz kompleksowego i profesjonalnego wsparcia w wypełnieniu koniecznych dokumentów, w tym formularza – wniosku w sprawie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności. Wszyscy pracownicy Miejskiego Zespołu zawsze służą pełną i kompleksową pomocą wszystkim zainteresowanym i zawsze udzielają niezbędnego wsparcia przy składaniu przez osoby zainteresowane dokumentów w tym samego wniosku w sprawie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności oraz pomagają w wypełnieniu formularza w przypadku konieczności udzielenia takiego wsparcia. Odnośnie treści punktu 6 formularza - wniosku (część Oświadczenia), Miejski Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie wyjaśnił, że treść przedmiotowego punktu w żadnym miejscu nie wskazuje, że wnioskodawca zostanie obciążony kosztami specjalistycznych badań zleconych przez komisję. Treść oświadczenia brzmi następująco: „W razie stwierdzonej przez Zespół Orzekający konieczności wykonania badań dodatkowych, konsultacji specjalistycznych lub obserwacji szpitalnych, uzupełniających złożone zaświadczenie o stanie zdrowia wydane przez lekarza nie będącego lekarzem ubezpieczenia zdrowotnego, jestem świadomy wymogu poniesienia ich kosztów we własnym zakresie”. Treść składanego przez zainteresowanego oświadczenia dotyczy zatem jedynie sytuacji ewentualnej konieczności uzupełnienia założonego wraz z wnioskiem zaświadczenia o stanie zdrowia wydanego przez lekarza nie będącego lekarzem ubezpieczenia zdrowotnego o dodatkowe badania, konsultacje specjalistyczne lub obserwacje szpitalne i pokrycia związanych z tym ewentualnych kosztów przez wnioskodawcę we własnym zakresie. Zaświadczenie lekarskie dołączane do wniosku o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności wydawane jest wnioskodawcy nieodpłatnie. Natomiast w przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji medycznej i wykonania w tym celu określonych badań, koszty tych badań nie są finansowane przez zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności z wyjątkiem badań specjalistycznych przeprowadzanych w zespołach wojewódzkich. Wnioskodawca może uzyskać konieczne świadczenia i wykonać badania bezpłatnie w ramach Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ), o ile uzyska skierowanie od lekarza ubezpieczenia zdrowotnego. Miejski Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie nie pobiera żadnych opłat medycznych. W przedmiocie pozostałych oświadczeń, to jak wynika z treści § 6 Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, osoba zainteresowana lub przedstawiciel ustawowy dziecka jest zobowiązany we wniosku o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności lub do złożenia oświadczenia o prawdziwości danych zawartych we wniosku. Wskazania wymaga, że w żadnej części formularza przepis art. 233 Kodeksu karnego nie jest przywołany. Mając na względzie powyższe uwarunkowania oraz treść ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności uznać należy, że działania Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie w przedmiocie treści oraz formy udostępnienia formularza wniosku w sprawie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności nie naruszają żadnych przepisów Konstytucji RP. Ponadto Miejski Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie wypełnia obowiązki wynikające z Ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz.U. z 2024 poz. 1411) i spełnia minimalne wymagania służące zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w tym w zakresie dostępności informacyjno-komunikacyjnej.

W świetle uzyskanych wyjaśnień, przeprowadzonej dyskusji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 października 2026 roku w wyniku głosowania uznała za bezzasadną skargę M. L. na działalność Miejskiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie.

PRZEWODNICZĄCA KOMISJI SKARG WNIOSKÓW I PETYCJI

Katarzyna Faliszewska

PRZEWODNICZĄCY RADY MIASTA

Łukasz Łukaszewski