



URZĄD MIASTA OLSZTYNA
Prezydent Olsztyna

Olsztyn, dnia09.2026 r.

Znak sprawy: BRM.0003.188.2026

Nr dokumentu: 41433.09.2026

Pan

Łukasz Łukaszewski

Przewodniczący Rady Miasta

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na interpelację Pani Wioletty Śląskiej-Zyśk oraz Pani Marty Kamińskiej, udzielam odpowiedzi na zadane pytania w sprawie zasad naliczania dotacji oświatowej dla przedszkoli niepublicznych wyłanianych w otwartych konkursach ofert w relacji do liczby miejsc wskazanych w rozstrzygnięciach konkursowych w latach 2016-2025.

1. Jaką wykładnię przepisów prawa oświatowego przyjął Urząd Miasta Olsztyna w odniesieniu do relacji pomiędzy limitem miejsc określonym w rozstrzygnięciu konkursu a faktyczną liczbą dzieci zgłaszanych do comiesięcznej dotacji na poziomie 100 %?

Odpowiedź:

Podstawę przekazywania dotacji stanowiły przepisy ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, w szczególności art. 17 oraz art. 22, w związku z wcześniejszym wyłonieniem przedszkoli w otwartym konkursie ofert przeprowadzonym na podstawie art. 31 ustawy – Prawo oświatowe.

Wysokość dotacji była konsekwencją uzyskania przez dane przedszkole statusu placówki wyłonionej w otwartym konkursie ofert.

Przedszkole wyłonione w konkursie nie staje się „przedszkolem konkursowym” tylko w części swojej działalności. Organ prowadzący zobowiązuje się, że całe przedszkole będzie funkcjonowało na zasadach zbliżonych do przedszkola publicznego, w szczególności:

- a) stosuje zasady rekrutacji obowiązujące w przedszkolach publicznych,
- b) pobiera opłaty nie wyższe niż w przedszkolach publicznych,
- c) zapewnia bezpłatne nauczanie w wymiarze obowiązującym w gminie,
- d) prowadzi dokumentację jak przedszkole publiczne,
- e) przestrzega limitów liczebności oddziałów,
- f) organizuje pomoc psychologiczno-pedagogiczną na zasadach obowiązujących w przedszkolach publicznych.

Urząd Miasta Olsztyna
Pl. Jana Pawła II 1, 10-101 Olsztyn

Certyfikat Systemu Zarządzania
UDT-CERT PN-EN ISO 9001

TELEFON +48 89 50 60 000
E-MAIL kancelaria.ogolna@olsztyn.eu
ADE AE:PL-17230-81823-GHBTS-37
WWW olsztyn.eu
BIP bip.olsztyn.eu

Oznacza to, że ustawodawca związał prawo do zwiększonej dotacji z całym statusem przedszkola, a nie z określoną liczbą miejsc zakontraktowanych przez gminę. Jednocześnie gmina nie ma prawnych możliwości ograniczenia wypłaty 100% dotacji wyłącznie do liczby miejsc zaoferowanych przez składających ofertę w otwartym konkursie liczby miejsc zapotrzebowanych przez Gminę w ogłoszeniu konkursowym, ponieważ takie rozwiązanie byłoby sprzeczne z konstrukcją art. 17 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który przyznaje dotację na każdego ucznia przedszkola, a nie na uczniów zajmujących miejsca objęte konkursem. Gmina nie może w umowie ani w ogłoszeniu konkursowym zmodyfikować ustawowych zasad finansowania poprzez ograniczenie liczby uczniów objętych 100% dotacją.

Zatem jeżeli niepubliczne przedszkole zostało prawidłowo wyłonione w otwartym konkursie ofert i spełnia warunki określone w art. 17 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, to 100% podstawowej kwoty dotacji przysługuje na każdego ucznia tego przedszkola, a nie wyłącznie na liczbę miejsc zapewnianych gminie w wyniku konkursu. Gmina nie ma podstaw prawnych do ograniczenia tej dotacji jedynie do liczby miejsc objętych konkursem.

2. Czy urząd dysponuje opiniami prawnymi lub analizami potwierdzającymi prawidłowość stosowania stawki 100% na wszystkich uczniów danej placówki konkursowej w kontekście zasad dotowania pozostałych przedszkoli niepublicznych (75%)?

Odpowiedź:

Miasto nie posiada opinii prawnych, analiz ani innych opracowań potwierdzających prawidłowość stosowania stawki 100% na wszystkich uczniów przedszkola konkursowego.

Przekazywanie dotacji wynikało z obowiązujących wówczas przepisów prawa oraz skutków wcześniej przeprowadzonych otwartych konkursów ofert, na podstawie których przedszkola uzyskały status placówek finansowanych na zasadach określonych w art. 17 oraz art. 22 w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.

3. W jakim trybie organ dotujący weryfikuje w poszczególnych latach budżetowych, czy placówki wyłonione w konkursach stale spełniają wszystkie ustawowe warunki uprawniające do pobierania 100% dotacji?

Odpowiedź:

Finansowanie przedszkoli na poziomie odpowiadającym 100% podstawowej kwoty dotacji nie było corocznie przyznawane na nowo, lecz wynikało z wcześniejszych rozstrzygnięć otwartych konkursów ofert oraz przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Organ prowadzący, przystępując do konkursu, zobowiązuje się do przestrzegania warunków określonych w art. 17 ust. 1 ustawy. Ustawa nie nakłada na organ dotujący obowiązku przeprowadzania w każdym roku budżetowym odrębnej, kompleksowej weryfikacji wszystkich tych warunków. Organ dotujący posiada natomiast kompetencję do kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. Nadzór pedagogiczny nad przedszkolami sprawuje Warmińsko-Mazurski Kurator Oświaty.

4. Czy w ocenie organu wykonawczego dotychczasowy sposób naliczania i wypłacania dotacji w wysokości 100% na dzieci wykazywane ponad limity konkursowe był zgodny z obowiązującymi przepisami prawa?

Odpowiedź:

Wskazana w ogłoszeniu konkursowym liczba miejsc odnosiła się wyłącznie do liczby miejsc, które należało zabezpieczyć w celu wykonania przez gminę ustawowego obowiązku zapewnienia dostępności wychowania przedszkolnego. Nie stanowiła ona natomiast limitu liczby dzieci, na które mogła być przekazywana dotacja w kolejnych latach realizacji zadania.

Należy bowiem uwzględnić, że w przedszkolach wyłonionych w konkursie edukację kontynuowały również dzieci przyjęte w latach wcześniejszych. W kolejnych latach budżetowych liczba dzieci objętych dotacją obejmowała zatem zarówno dzieci już uczęszczające do tych przedszkoli, jak i dzieci nowo przyjmowane, zgodnie z organizacją pracy placówek i potrzebami mieszkańców.

Jednocześnie zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych dotacja przysługuje na każdego ucznia będącego wychowankiem przedszkola w danym miesiącu roku budżetowego. Oznacza to, że wysokość przekazywanej dotacji jest uzależniona od rzeczywistej liczby dzieci uczęszczających do przedszkola i nie jest ograniczona liczbą miejsc wskazaną w ogłoszeniu o konkursie.

Wysokość dotacji przekazywanej niepublicznym przedszkolom ustalana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z art. 34 tej ustawy dotacja przysługuje na każdego ucznia wykazanego w miesięcznej informacji o liczbie uczniów, składanej przez organ prowadzący przedszkole według stanu określonego przepisami prawa.

Z poważaniem

Prezydent Olsztyna
Robert Szewczyk