



URZĄD MIASTA OLSZTYNA
Prezydent Olsztyna

Olsztyn, dnia 31.08.2026 r.

Znak sprawy: E.4422.1.2018
Nr dokumentu: 199193.08.2026-W

**Olsztyńska Grupa Edukacji
Dziecięcej EDU Sp. z o.o.
ul. Janowicza 2A
10-692 Olsztyn**

Decyzja

Na podstawie art. 155 w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691 ze zm.), w związku z art. 88 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 820 ze zm.) oraz § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 31), po rozpatrzeniu wniosku Olsztyńskiej Grupy Edukacji Dziecięcej EDU Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie z dnia 14 maja 2026 r. oraz 31 lipca 2026 r. w sprawie zmiany terminu rozpoczęcia działalności Publicznego Przedszkola nr 26 „Fantazja” w Olsztynie,

orzekam:

Zmienić ostateczną decyzję Prezydenta Olsztyna z dnia 18 czerwca 2019 r., znak E.4422.1.2018, zezwalającą Olsztyńskiej Grupie Edukacji Dziecięcej EDU Sp. z o.o. na założenie Publicznego Przedszkola nr 26 „Fantazja” z siedzibą w Olsztynie przy ul. Barczewskiego 1, oddział przy ul. Janowicza 2A, w części dotyczącej terminu rozpoczęcia działalności placówki, w ten sposób, że termin rozpoczęcia działalności Publicznego Przedszkola nr 26 „Fantazja” ustala się na dzień 1 września 2026 r.

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 18 czerwca 2019 r., znak E.4422.1.2018, Prezydent Olsztyna zezwolił Olsztyńskiej Grupie Edukacji Dziecięcej EDU Sp. z o.o. na założenie Publicznego Przedszkola nr 26 „Fantazja” z siedzibą w Olsztynie przy ul. Barczewskiego 1, oddział przy ul. Janowicza 2A. W decyzji określono termin rozpoczęcia działalności placówki na dzień 1 września 2019 r.

Publiczne Przedszkole nr 26 „Fantazja” nie rozpoczęło działalności w terminie wskazanym w powyższej decyzji. W kolejnych latach organ prowadzący przekazywał Prezydentowi Olsztyna pisma informujące o planowanym rozpoczęciu działalności przedszkola w późniejszych terminach. Z dokumentacji zgromadzonej w sprawie wynika, że wskazywane były kolejno daty rozpoczęcia działalności: 1 września 2020 r., 1 września 2021 r., 1 września 2022 r., 1 września 2023 r., 1 września

Urząd Miasta Olsztyna
Pl. Jana Pawła II 1, 10-101 Olsztyn

Certyfikat Systemu Zarządzania
UDT-CERT PN-EN ISO 9001

TELEFON +48 89 50 60 000
E-MAIL kancelaria.ogolna@olsztyn.eu
ADE AE:PL-17230-81823-GHBTS-37
WWW olsztyn.eu
BIP bip.olsztyn.eu

2024 r. oraz 1 września 2025 r. Pisma te były przyjmowane przez organ jako informacje dotyczące planowanego terminu faktycznego rozpoczęcia działalności placówki.

Wnioskiem z dnia 31 lipca 2026 r. Olsztyńska Grupa Edukacji Dziecięcej EDU Sp. z o.o. zwróciła się o zmianę decyzji z dnia 18 czerwca 2019r. w zakresie terminu rozpoczęcia działalności Publicznego Przedszkola nr 26 „Fantazja”, wskazując jako nowy termin dzień **1 września 2026 r.**

Zgodnie z art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie, za zgodą strony, uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się jej uchyleniu lub zmianie oraz przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Decyzja Prezydenta Olsztyna z dnia 18 czerwca 2019 r. jest decyzją, na mocy której jej adresat nabył prawo do założenia i prowadzenia publicznej placówki wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. zezwolenie na założenie szkoły lub placówki publicznej określa między innymi termin rozpoczęcia działalności. Jednocześnie zgodnie z § 5 ust 2 zezwolenie na założenie szkoły lub placówki publicznej wydaje się na czas nieokreślony.

Oznacza to, że termin rozpoczęcia działalności wskazany w zezwoleniu nie jest terminem obowiązywania samego zezwolenia. Upływ terminu rozpoczęcia działalności nie powoduje zatem z mocy prawa wygaśnięcia decyzji ani automatycznego wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Jednocześnie termin rozpoczęcia działalności przedszkola stanowi element treści rozstrzygnięcia zawartego w decyzji administracyjnej. Jego formalna zmiana wymaga zatem zmiany decyzji, a właściwym trybem prawnym jest w przedmiotowej sprawie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, który może być zastosowany z uwagi na wniesienie stosownego wniosku przez Stronę.

Organ, rozpatrując wniosek o zmianę decyzji, dokonał również oceny wpływu nierozpoczęcia działalności przez przedszkole na dalsze obowiązywanie zezwolenia.

Zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia zezwolenie na założenie szkoły lub placówki publicznej może być cofnięte w przypadku nierozpoczęcia działalności przez szkołę lub placówkę publiczną w ciągu dwóch tygodni od upływu terminu określonego w zezwoleniu. Przepis posługuje się zwrotem „może być cofnięte”, ustanawiając tym samym fakultatywną, a nie obligatoryjną podstawę cofnięcia zezwolenia. Nierozpoczęcie działalności placówki nie spowodowało zatem wygaśnięcia zezwolenia z mocy prawa. Decyzja z dnia 18 czerwca 2019 r. nie została cofnięta ani wyeliminowana z obrotu prawnego w innym przewidzianym prawem trybie i pozostaje decyzją obowiązującą. Okoliczność ta umożliwia jej zmianę w trybie art. 155 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, przy spełnieniu pozostałych przesłanek określonych w tym przepisie.

W toku niniejszego postępowania organ dokonał oceny, czy zmianie decyzji nie sprzeciwiają się przepisy szczególne oraz czy aktualny stan faktyczny i prawny pozwala na dalsze funkcjonowanie udzielonego zezwolenia. W szczególności zweryfikowano aktualność danych dotyczących podmiotu prowadzącego, tytułu prawnego do nieruchomości, warunków lokalowych, dokumentów dotyczących

bezpieczeństwa i higieny, wymagań ochrony przeciwpożarowej, statutu placówki oraz pozostałych dokumentów i warunków wymaganych przepisami Prawa oświatowego i przepisami wykonawczymi. Ocenie organu poddano następujące dokumenty przekazane w dniu 25 sierpnia 2026 r. przez organ prowadzący przedszkole:

- a) umowa najmu lokalu użytkowego przy ul. Barczewskiego 1 z dnia 16 lipca 2014 r. zawarta na czas nieokreślony,
- b) umowa najmu lokalu użytkowego przy ul. Janowicza 2A z dnia 17 czerwca 2026 r. zawarta na czas nieokreślony,
- c) opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie z dnia 4 sierpnia 2026 r. obejmująca obie lokalizacje,
- d) opinia Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Olsztynie dla obu lokalizacji z dnia 4 kwietnia 2017 r. (ul. Barczewskiego 1) i 11 stycznia 2019 r. (ul. Janowicza 2a),
- e) aktualny statut przedszkola z datą wejścia w życie 6 lipca 2026 r.,
- f) wykaz kadry pedagogicznej przewidzianej do zatrudnienia od 1 września 2026 r.,
- g) postanowienie nr 44 Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty z dnia 28 maja 2019 r.,
- h) aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego Spółki z dnia 24 sierpnia 2026 r.,
- i) protokół i uchwała nr 2/8/2016 Zarządu Spółki Olsztyńska Grupa Edukacji Dziecięcej EDU z dnia 8 sierpnia 2016 r. wraz z aktem założycielskim Przedszkola,
- j) potwierdzenie nadania Numeru Identyfikacji Podatkowej z dnia 21 maja 2026 r.,
- k) wydruk z Rejestru Szkół i Placówek Oświatowych z dnia 18 maja 2026 r.,
- l) protokoły i uchwały Zarządu Olsztyńskiej Grupy Edukacji Dziecięcej EDU Sp. z o.o. nr 1/12/2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. oraz nr 1/08/2026 z dnia 3 sierpnia 2026 r. wraz z oświadczeniem Dyrektora Przedszkola o przyjęciu powierzenia stanowiska,
- m) regulamin rekrutacji wraz z kryteriami przyjęć do Przedszkola (uchwała nr 2/07/26 z dnia 6 lipca 2026 r., uchwały nr 3/07/2026 z dnia 6 lipca 2026 r., uchwały nr. 4/07/2026 z dnia 6 lipca 2026 r.),
- n) informacja o warunkach lokalowych i bazie techniczno- dydaktycznej Przedszkola dotycząca obu lokalizacji,
- o) wyjaśnień organu prowadzącego przedszkole w sprawie nierozpoczęcia działalności przedszkola w terminach wskazywanych w dotychczasowej korespondencji w latach 2019-2026 zawartych w dokumencie o nazwie: „Stanowisko strony i odpowiedź na zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego” z dnia 25 sierpnia 2026 r.

Na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego organ ustalił, że na dzień wydania niniejszej decyzji nie zachodzą przeszkody prawne uniemożliwiające zmianę decyzji w zakresie terminu rozpoczęcia działalności placówki.

Organ dokonał również oceny występowania przesłanki interesu społecznego oraz słusznego interesu strony, o których mowa w art. 155 Kodeksu Postępowania Administracyjnego. Przy dokonywaniu tej oceny uwzględniono aktualną sytuację demograficzną Olsztyna, funkcjonującą sieć publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz liczbę miejsc pozostających do dyspozycji mieszkańców. Przy ocenie interesu społecznego należy bowiem uwzględniać nie tylko bieżącą liczbę wolnych miejsc, ale również możliwość wyboru przez rodziców pomiędzy różnymi publicznymi placówkami wychowania przedszkolnego, dostępność terytorialną placówek, ich ofertę oraz potrzebę zapewnienia stabilnego i zróżnicowanego systemu wychowania przedszkolnego.

Ustawodawca dopuścił możliwość prowadzenia publicznych szkół i placówek przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne. Regulacje dotyczące udzielania zezwoleń powinny służyć temu, aby tworzenie takich jednostek korzystnie uzupełniało publiczną sieć

oświatową na danym terenie. Art. 88 ust. 6 Prawa oświatowego właśnie w ten sposób określa kierunek regulacji wykonawczej. W konsekwencji sama okoliczność występowania w określonym momencie wolnych miejsc w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Olsztyn nie przesądza o braku interesu społecznego w umożliwieniu rozpoczęcia działalności przez inną publiczną placówkę wychowania przedszkolnego.

Organ uwzględnił jednocześnie słuszny interes strony, która posiada pozostające w obrocie prawnym zezwolenie, podjęła działania zmierzające do rozpoczęcia działalności placówki i wystąpiła o formalne uregulowanie terminu jej rozpoczęcia.

W wyniku rozważenia wszystkich powyższych okoliczności organ uznał, że w niniejszej sprawie spełnione zostały przesłanki określone w art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego i istnieją podstawy do zmiany decyzji z dnia 18 czerwca 2019 r. wyłącznie w zakresie terminu rozpoczęcia działalności Publicznego Przedszkola nr 26 „Fantazja”.

Jednocześnie organ podkreśla, że ustalenie nowego terminu rozpoczęcia działalności na dzień **1 września 2026 r.** nie wyłącza zastosowania w przyszłości § 7 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia. Jeżeli przedszkole nie rozpocznie działalności w terminie określonym niniejszą decyzją, organ będzie uprawniony do dokonania ponownej oceny przesłanek cofnięcia zezwolenia wynikających z tego przepisu.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do **Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie**, za pośrednictwem Prezydenta Olsztyna, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezydenta Olsztyna. Z dniem doręczenia Prezydentowi Olsztyna oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

/Dokument podpisany elektronicznie/

Z up. PREZYDENTA

ZASTĘPCA PREZYDENTA

Sylvia Rembiszewska-Pątek

Do wiadomości:

Warmińsko-Mazurski Kurator Oświaty.