



URZĄD MIASTA OLSZTYNA

Prezydent Olsztyna

Olsztyn, dnia09.2026 r.

Znak sprawy: BRM.0003.187.2026

Nr dokumentu: 41399.09.2026

Pan

Łukasz Łukaszewski

Przewodniczący Rady Miasta

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku ze złożoną interpelacją Pani Edyty Markowicz Radnej Rady Miasta Olsztyna w sprawie polityki oświatowej Miasta Olsztyna w związku z planowanym funkcjonowaniem Publicznego Przedszkola „Fantazja” w kontekście wolnych miejsc w przedszkolach miejskich i rezygnacji z przedszkoli konkursowych poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Panią Radną pytania.

Pytanie 1:

Na jakiej podstawie prawnej i w oparciu o jakie konkretne argumenty Spółki Prezydent Olsztyna wyraził zgodę na wieloletnie, cykliczne odraczanie terminu rozpoczęcia działalności publicznej placówki? Proszę o przedstawienie kopii wszystkich wniosków spółki o zmianę terminu oraz kopii decyzji zmieniających wydanych przez Miasto.

Zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej zezwolenie na założenie szkoły lub placówki publicznej może być cofnięte w przypadku nierozpoczęcia działalności przez szkołę lub placówkę publiczną w ciągu dwóch tygodni od upływu terminu określonego w zezwoleniu. Przepis posługuje się zwrotem „może być cofnięte”, ustanawiając tym samym fakultatywną, a nie obligatoryjną podstawę cofnięcia zezwolenia. Nierozpoczęcie działalności Przedszkola nie spowodowało zatem wygaśnięcia zezwolenia z mocy prawa. Decyzja z dnia 18 czerwca 2019 r. nie została cofnięta ani wyeliminowana z obrotu prawnego w innym przewidzianym prawem trybie i pozostaje decyzją obowiązującą. Pierwsze pismo informujące o zmianie terminu rozpoczęcia działalności Przedszkola organ prowadzący złożył do Urzędu Miasta Olsztyna w dniu 6 sierpnia 2019 r.

Organ prowadzący Publiczne Przedszkole nr 26 „Fantazja” w dniu 31 lipca 2026 r. złożył wniosek o zmianę decyzji ostatecznej na podstawie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego. W związku ze złożeniem tego wniosku, zostało wszczęte postępowanie w zakresie terminu rozpoczęcia działalności Przedszkola na dzień 1 września 2026 r. W toku niniejszego postępowania organ dokonał oceny, czy zmianie decyzji nie sprzeciwiają się przepisy szczególne oraz czy aktualny stan faktyczny i

Urząd Miasta Olsztyna
Pl. Jana Pawła II 1, 10-101 Olsztyn

Certyfikat Systemu Zarządzania
UDT-CERT PN-EN ISO 9001

TELEFON +48 89 50 60 000
E-MAIL kancelaria.ogolna@olsztyn.eu
ADE AE:PL-17230-81823-GHBTS-37
WWW olsztyn.eu
BIP bip.olsztyn.eu

prawny pozwala na dalsze funkcjonowanie udzielonego zezwolenia. W szczególności zweryfikowano aktualność danych dotyczących podmiotu prowadzącego, tytułu prawnego do nieruchomości, warunków lokalowych, dokumentów dotyczących bezpieczeństwa i higieny, wymagań ochrony przeciwpożarowej, statutu przedszkola oraz pozostałych dokumentów i warunków wymaganych przepisami Prawa oświatowego i przepisami wykonawczymi. Pod uwagę organ wzięł również wyjaśnienie przyczyn organu prowadzącego Przedszkole w zakresie zmiany terminu rozpoczęcia działalności Przedszkola. Przyczyny te miały charakter organizacyjno-inwestycyjny. Zmiany terminów sprowadzały się przede wszystkim do niewystarczającego zainteresowania rodziców ofertą nowo tworzonego przedszkola publicznego pomimo prowadzonych prac adaptacyjnych i przygotowania organizacyjnego obiektów w obu lokalizacjach Przedszkola. Liczba zgłoszeń rodziców zainteresowanych zapisaniem dzieci do Przedszkola pozostawała w latach 2019-2025 niewystarczająca, aby uzasadnić ekonomiczne i organizacyjne uruchomienie Przedszkola. W załączeniu przekazuję kserokopie informacji organu prowadzącego o zmianie terminu rozpoczęcia działalności wraz z decyzją zmieniającą datę rozpoczęcia działalności Publiczne Przedszkole nr 26 „Fantazja” na 1 września 2026 r.

Pytanie 2:

Czy organ wydający zezwolenie analizował, czy tak długie odraczanie startu placówki publicznej nie stanowi obejścia przepisów?

Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. zezwolenie na założenie szkoły lub placówki publicznej określa między innymi termin rozpoczęcia działalności. Ustęp 2 tego paragrafu wskazuje, że zezwolenie na założenie szkoły lub placówki publicznej wydaje się na czas nieokreślony. Oznacza to, że termin rozpoczęcia działalności wskazany w zezwoleniu nie jest terminem obowiązywania samego zezwolenia. Upływ terminu rozpoczęcia działalności nie powoduje zatem z mocy prawa wygaśnięcia decyzji ani automatycznego wyeliminowania jej z obrotu prawnego. Przesłanki obligatoryjne wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej wymienione są w § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia. Żadna z przesłanek wymienionych w tym ustępie nie dotyczy Publicznego Przedszkola nr 26 „Fantazja”.

Pytanie 3:

Dlaczego Prezydent Olsztyna – jako organ rejestrujący – w ramach przysługującego mu uznania administracyjnego nie skorzystał z uprawnienia i nie wszczął procedury cofnięcia zezwolenia na prowadzenie placówki publicznej po tym, jak podmiot nie rozpoczął działalności w wyznaczonym terminie 1 września 2019 r.?

Jak już wcześniej wspomniano, Prezydent Olsztyna, jako organ rejestrujący działał na podstawie § 7 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej. Zgodnie z tym paragrafem, zezwolenie na założenie szkoły lub placówki publicznej może być cofnięte w przypadku nierozpoczęcia działalności przez szkołę lub placówkę publiczną w ciągu dwóch tygodni od upływu terminu określonego w zezwoleniu. Przepis posługuje się zwrotem „może być cofnięte”, ustanawiając tym samym fakultatywną, a nie obligatoryjną podstawę cofnięcia zezwolenia. Jak już wcześniej wspomniano, organ prowadzący Publiczne Przedszkole nr 26 „Fantazja” złożył pierwszy wniosek o zmianę terminu rozpoczęcia działalności Przedszkola do Urzędu Miasta Olsztyna w dniu 6 sierpnia 2019 r. Zatem termin oznaczony w omawianym przepisie prawa został zachowany.

Pytanie 4:

Jaka jest łączna kwota dotacji przekazanych tej spółce w latach 2019-2026 na prowadzenie przedszkola niepublicznego pod tym samym adresem? Jaka to kwota dofinansowania na jedno dziecko? Proszę podać w rozbiciu na poszczególne lata.

W załączeniu przekazuję w formie tabelarycznej z podziałem na poszczególne lata kwotę dotacji jakie w danym roku otrzymało przedszkole niepubliczne prowadzone przez spółkę, o której mowa w tym piśmie, prowadzone pod tym samym adresem co Publiczne Przedszkole nr 26 „Fantazja” wraz ze stawką dotacji naliczoną na jedno dziecko w tym przedszkolu. W przypadku roku 2026 informacja została sporządzona za okres I – VII.

Pytanie 5:

Czy Wydział Edukacji Urzędu Miasta Olsztyna przeprowadził kiedykolwiek kontrolę bezpośrednią w celu zweryfikowania gotowości placówki do podjęcia działalności publicznej? Jeśli tak, to kiedy i jakie były wnioski?

Wydział Edukacji tutejszego Urzędu nie przeprowadzał bezpośredniej kontroli w celu zweryfikowania gotowości Przedszkola do podjęcia działalności publicznej.

Pytanie 6:

Jakie korzyści dla mieszkańców i budżetu miasta przyniosło utrzymywanie „zamrożonego” zezwolenia na placówkę publiczną podmiotowi, który w tym miejscu prowadzi komercyjną działalność niepubliczną?

W obu lokalizacjach wskazanych w zezwoleniu na założenie placówki publicznej organ, który otrzymał to zezwolenie prowadził m. in. przedszkola niepubliczne, w tym jedno wyłonione w ramach otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego.

Nierozpoczęcie działalności publicznego przedszkola w miejscu, w którym funkcjonowało tzw. przedszkole konkursowe nie miało wpływu na budżet Miasta – publiczne przedszkole nie otrzymywało dotacji z budżetu Miasta Olsztyna udzielanej publicznym i niepublicznym jednostkom oświatowym prowadzonym przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych lub osoby fizyczne za to, że jest wpisane do rejestru szkół publicznych (decyzja zezwalająca na założenie przedszkola publicznego). W tym miejscu warto podkreślić fakt, iż uruchomienie kolejnego przedszkola publicznego w Olsztynie daje rodzicom dzieci w wieku przedszkolnym dodatkowy wybór z którego mogą skorzystać.

Pytanie 7:

Jak Urząd Miasta zamierza wytłumaczyć fakt, że przez 7 lat tolerowało funkcjonowanie komercyjnej placówki, która w dogodnym momencie chce stać się placówką publiczną?

Organ rejestrujący (Prezydent Olsztyna) wydał w dniu 18 czerwca 2019 roku decyzję zezwalającą założenie Publicznego Przedszkola nr 26 „Fantazja” w dwóch lokalizacjach z datą rozpoczęcia działalności od 1 września 2019 r. Od daty tej decyzji przedszkole jest przedszkolem publicznym. Po wydaniu decyzji z dnia 18 czerwca 2019 r. organ prowadzący przekazywał do Urzędu Miasta Olsztyna pisma dotyczące kolejnych planowanych terminów rozpoczęcia działalności przedszkola. Pisma te były traktowane jako informacje organu prowadzącego o zmianie planowanego terminu rozpoczęcia działalności przedszkola. Ponadto, jak już wcześniej wspomniano w tym piśmie, w dniu 31 lipca 2026 r. organ prowadzący złożył wniosek o zmianę decyzji z dnia 18 czerwca 2019 r. w zakresie zmiany daty rozpoczęcia funkcjonowania Przedszkola od 1 września 2026 r. Na podstawie tego wniosku została wydana decyzja zmieniająca ostateczną decyzję Prezydenta Olsztyna z dnia 18 czerwca 2019 r. w

części dotyczącej terminu rozpoczęcia działalności przedszkola. W decyzji tej jako termin rozpoczęcia działalności Publicznego Przedszkola nr 26 „Fantazja” wskazano 1 września 2026 r.

Z poważaniem

Prezydent Olsztyna

Robert Szewczyk