



URZĄD MIASTA OLSZTYNA
Prezydent Olsztyna

Olsztyn, dnia 13.07.2026 r.

Znak sprawy: BRM.0003.173.2026

Nr dokumentu: 33425.07.2026

Pan

Łukasz Łukaszewski

Przewodniczący Rady Miasta

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na interpelację Pana Jarosława Babalskiego, udzielam odpowiedzi na zadane pytania w sprawie finansowania zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego.

Ad.1. Jak wytłumaczyć dotychczasowy stan tj. zasadność konkursów w latach 2022- 2026 skoro w przedszkolach miejskich były wówczas wolne miejsca? Przypomnę, że w odpowiedzi na interpelację z marca wskazano, że już w 2022 roku istniały wolne miejsca w przedszkolach miejskich?

Otwarte konkursy ofert, których skutki finansowe były realizowane w latach 2022–2026, nie były ogłaszane w związku z sytuacją występującą w tych latach, lecz stanowiły konsekwencję konkursów przeprowadzonych wcześniej, tj. w okresie, gdy Miasto Olsztyn nie dysponowało wystarczającą liczbą miejsc w przedszkolach publicznych i było zobowiązane do zapewnienia realizacji wychowania przedszkolnego zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe.

W związku z brakiem określenia w obowiązujących wówczas regulacjach końcowego terminu realizacji zadania publicznego Miasto przyjmowało, że podmioty wyłonione w otwartym konkursie ofert, które spełniały warunki określone w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych, zachowują uprawnienie do otrzymywania dotacji na zasadach wynikających z tej ustawy. W konsekwencji samo wystąpienie od 2022 r. wolnych miejsc w przedszkolach prowadzonych przez Miasto nie było traktowane jako okoliczność powodująca automatyczne wygaśnięcie skutków wcześniej przeprowadzonego konkursu. W roku 2026 Rada Miasta Olsztyna podjęła uchwałę Nr XXIII/312/26 w sprawie określenia regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego oraz określenia kryteriów wyboru ofert, która zrewidowała zasady obowiązującej od roku 2018.

Uchwały nr XLIV/841/18 Rady Miasta Olsztyna z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie określenia regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego dla niepublicznych przedszkoli oraz określenia kryteriów wyboru ofert. (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2018 r. poz. 922), co pozwoliło na zmianę zasad i zakończenie współpracy z przedszkolami niepublicznymi wyłoniętymi w konkursie.

Ad.2. Dlaczego od 2022 roku nie wstrzymano finansowania 100% skoro już wtedy nie występowały podstawowe przesłanki do organizowania „konkursu” ofert dla otwartego konkursu dot. zadania publicznego z zakresu finansowania wychowania przedszkolnego (art. 31 ust. 8 ustawy z dn. 14

Urząd Miasta Olsztyna
Pl. Jana Pawła II 1, 10-101 Olsztyn

Certyfikat Systemu Zarządzania
UDT-CERT PN-EN ISO 9001

TELEFON +48 89 50 60 000
E-MAIL kancelaria.ogolna@olsztyn.eu
ADE AE:PL-17230-81823-GHBTS-37
WWW olsztyn.eu
BIP bip.olsztyn.eu

grudnia 2016 roku - prawo oświatowe). Proszę wyjaśnić, dlaczego ta sama okoliczność nie skutkowała zmianą finansowania w latach 2022-2026?

Finansowanie przedszkoli na poziomie odpowiadającym 100% podstawowej kwoty dotacji nie było corocznie przyznawane na nowo, lecz wynikało z wcześniejszych rozstrzygnięć otwartych konkursów ofert oraz przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, oraz sytuacji uczęszczania dziecka do placówki przedszkolnej obejmującej proces trwający przynajmniej 4 lata, a w uzasadnionych przypadkach nawet dłuższy (jeśli dziecko posiada zaświadczenie o konieczności odroczenia rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej).

W związku z pojawieniem się wolnych miejsc w przedszkolach miejskich Miasto prowadziło analizy dotyczące możliwości zmiany zasad finansowania podmiotów wyłonionych we wcześniejszych konkursach. Z analiz tych wynikało, że obowiązujące regulacje nie przewidywały automatycznego ustania skutków rozstrzygniętego konkursu wyłącznie z powodu poprawy sytuacji w zakresie dostępności miejsc w przedszkolach publicznych. Wskazywano również, że jednostronna zmiana zasad finansowania mogłaby wiązać się z ryzykiem powstania roszczeń po stronie podmiotów realizujących zadanie publiczne.

W celu dostosowania obowiązujących regulacji do aktualnej sytuacji demograficznej Rada Miasta Olsztyna podjęła Uchwałę Nr XXIII/312/26 z dnia 25 lutego 2026 r., która umożliwiła określanie okresu realizacji zadania publicznego w ramach otwartego konkursu ofert.

Ad. 3. Czy Miasto posiada dokumenty, analizy lub uchwały/zarządzenia potwierdzające, że w latach 2022-2026 mimo wolnych miejsc w przedszkolach miejskich nadal istniała potrzeba finansowania miejsc konkursowych na poziomie 100%? Jeśli tak, to proszę o ich udostępnienie.

Miasto nie posiada dokumentów, analiz ani innych opracowań potwierdzających, że w latach 2022–2026, pomimo występowania wolnych miejsc w przedszkolach prowadzonych przez Miasto, nadal istniała potrzeba finansowania miejsc konkursowych na poziomie 100%. Przekazywanie dotacji w tym okresie nie wynikało z corocznego potwierdzania istnienia przesłanek do organizowania otwartego konkursu ofert, lecz z obowiązujących wówczas przepisów prawa oraz skutków wcześniej przeprowadzonych otwartych konkursów ofert, na podstawie których przedszkola uzyskiwały status placówek finansowanych na zasadach określonych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Jednocześnie Miasto od sierpnia 2025 r. prowadziło prace związane z możliwością zmiany obowiązującego modelu finansowania, których efektem było przygotowanie nowych regulacji przyjętych Uchwałą Nr XXIII/312/26 Rady Miasta Olsztyna z dnia 25 lutego 2026 r.

Ad. 4. Na jakiej podstawie były przekazywane środki w wysokości 100% zamiast 75%, skoro obecnie ten przepis jest podstawą prawną Gminy do NIE WYPŁACANIA dotacji w kwocie 100%, ponieważ są wolne miejsca w przedszkolach miejskich i nie jest spełniona podstawowa przesłanka do finansowania otwartego konkursu dot. wychowania przedszkolnego?

Podstawę przekazywania dotacji stanowiły przepisy ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, w szczególności art. 17 oraz art. 22, w związku z wcześniejszym wyłonieniem przedszkoli w otwartym konkursie ofert przeprowadzonym na podstawie art. 31 ustawy – Prawo oświatowe.

Wysokość dotacji była konsekwencją uzyskania przez dane przedszkole statusu placówki wyłonionej w otwartym konkursie ofert. Samo późniejsze wystąpienie wolnych miejsc w przedszkolach prowadzonych przez Miasto nie było, w ocenie Miasta, okolicznością powodującą automatyczną zmianę statusu tych placówek ani zmianę zasad finansowania określonych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.

Obecnie, wobec zapewnienia przez Miasto odpowiedniej liczby miejsc w przedszkolach publicznych, nie zachodzi ustawowa przesłanka z art. 31 ustawy – Prawo oświatowe do ogłoszenia kolejnego otwartego konkursu ofert. Tym samym brak jest podstaw do nadawania kolejnym podmiotom statusu przedszkoli wyłonionych w konkursie, uprawniającego do finansowania na zasadach określonych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.

Ad.5. W związku z powyższym: Czy były dokonywane analizy, czy środki wypłacone w latach 2022-2026 ponad poziom 75% mogły stanowić dotację pobraną w nadmiernej wysokości w rozumieniu art. 252 ustawy o finansach publicznych? Jeśli tak - proszę o wynik tej analizy, oraz informację czy będą Państwo dochodzić ich zwrotu. Jeśli nie - proszę wskazać przyczynę braku takiej analizy.

Miasto nie prowadziło analiz w kierunku zastosowania art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 252 tej ustawy reguluje zasady zwrotu dotacji pobranych nienależnie, w nadmiernej wysokości albo wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem. Przepis ten znajduje zastosowanie w sytuacjach, gdy beneficjent otrzymał środki publiczne, do których nie był uprawniony, otrzymał je w kwocie wyższej niż należna albo wykorzystał je niezgodnie z celem, na jaki zostały przyznane.

Środki przekazywane przedszkolom wyłonionym w otwartym konkursie ofert były wypłacane na podstawie obowiązujących przepisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz rozstrzygnięć konkursowych. W ocenie Miasta nie występowały okoliczności wskazujące na możliwość uznania tych środków za dotacje pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości w rozumieniu art. 252 ustawy o finansach publicznych.

Ad.6. W związku z redukcją miejsc (grup) przedszkolnych (wg moich danych w 2024/2025 -4825 miejsc, 2025/2026 - 3582 miejsc, 2026/2027 - 2993 miejsc) oraz brakiem wypełnienia wszystkich miejsc - Jaki to będzie skutek finansowy dla budżetu gminy? Jaka jest prognoza?

Zmniejszająca się liczba dzieci w wieku przedszkolnym wpływa na sposób organizacji sieci przedszkoli oraz planowanie wydatków bieżących Miasta.

Skutki finansowe zmian organizacyjnych uzależnione są od wielu czynników, w szczególności liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym, liczby funkcjonujących oddziałów, kosztów utrzymania placówek, wysokości środków przekazywanych z budżetu państwa oraz kosztów zatrudnienia. W związku z tym nie jest możliwe wskazanie jednego, stałego skutku finansowego wynikającego wyłącznie ze zmniejszenia liczby miejsc. Ponadto na względzie należy też mieć sytuację, w której zwiększa się liczba dzieci w wieku przedszkolnym, wymagających kształcenia specjalnego, w związku z tym zachodzi konieczność zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych oraz warunków w placówkach miejskich celem zaopiekowania ww. podopiecznych.

Wpływ zmian demograficznych jest każdorazowo uwzględniany podczas opracowywania projektu budżetu Miasta oraz wieloletniej prognozy finansowej.

Ad.6. Czy w związku ze znaczną ilością wolnych miejsc i zarysowującym się spadkowym trendem demograficznym w przedszkolach miejskich - jaka jest przyszłość funkcjonowania przedszkoli publicznych będących we władaniu prywatnym np. Publiczne Przedszkole Nr 16

Miasto Olsztyn może podejmować decyzje dotyczące organizacji oraz ewentualnej likwidacji wyłącznie jednostek oświatowych, dla których jest organem prowadzącym.

Publiczne przedszkola prowadzone przez podmioty inne niż jednostki sektora finansów publicznych funkcjonują na podstawie przepisów ustawy – Prawo oświatowe, a decyzje dotyczące ich dalszego

prowadzenia należą do organów prowadzących te placówki, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa. W związku z powyższym Miasto nie jest właściwe do wypowiedania się co do przyszłości funkcjonowania konkretnych publicznych przedszkoli prowadzonych przez podmioty niepubliczne, w tym Publicznego Przedszkola Nr 16.

Z poważaniem

Prezydent Olsztyna

Robert Szewczyk

/dokument podpisany elektronicznie/