

Projekt

z dnia 12 czerwca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OLSZTYNA**

z dnia 24 czerwca 2026 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), Rada Miasta Olsztyna uchwala, co następuje:

§ 1. Określa się:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu miasta,
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej miasta,
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które Prezydent Olsztyna przedłoży Radzie Miasta Olsztyna wraz z projektem uchwały budżetowej.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wraz z późniejszymi zmianami,
- 2) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Miasta Olsztyna,
- 3) komisjach – należy przez to rozumieć komisje Rady Miasta Olsztyna,
- 4) Przewodniczącym – należy przez to rozumieć Przewodniczącego Rady Miasta Olsztyna,
- 5) Prezydencie – należy przez to rozumieć Prezydenta Olsztyna,
- 6) jednostkach pomocniczych – należy przez to rozumieć osiedla Olsztyna.

§ 3. Projekt uchwały budżetowej zawiera:

- 1) plan dochodów budżetu, w którym wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz według ich źródeł pochodzenia, w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy,
- 2) plan wydatków budżetu, w którym wyszczególnia się planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych, w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 236 ustawy,
- 3) plan wydatków majątkowych budżetu na zadania, których realizacja rozpoczyna i kończy się w roku budżetowym,
- 4) plan dochodów i wydatków budżetu związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych miastu odrębnymi ustawami,
- 5) plan dochodów i wydatków budżetu związanych z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) plan dochodów i wydatków budżetu związanych z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) plan wydatków jednostek pomocniczych w szczególności ogólnych kwot wydatków na poszczególne osiedla,
- 8) bilans budżetu zawierający zestawienie ogólnych kwot planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz informację o wysokości planowanego deficytu lub planowanej nadwyżki budżetu,
- 9) plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy, oraz wydatków nimi finansowanych, w szczególności ogólnych kwot dochodów i wydatków oraz jednostek realizujących,
- 10) plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych w szczególności ogólnych kwot przychodów i kosztów poszczególnych zakładów budżetowych.

§ 4. 1. Przewodniczący przekazuje do komisji celem zaopiniowania przedłożony przez Prezydenta projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, o których mowa w §5 ust. 2, w terminie nie dłuższym niż 5 dni od dnia jego otrzymania.

2. Komisje, w terminie 14 dni od dnia otrzymania projektu uchwały budżetowej, przedstawiają Komisji Budżetu i Finansów za pośrednictwem Przewodniczącego pisemne opinie dotyczące projektu uchwały budżetowej oraz wnioski dotyczące zmian w projekcie uchwały budżetowej. Wnioski komisji obejmujące zwiększenie lub wprowadzenie nowych wydatków winny wskazywać źródło ich finansowania.

3. Komisja Budżetu i Finansów w oparciu o otrzymane opinie i wnioski komisji, w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania, przedstawia Prezydentowi za pośrednictwem Przewodniczącego opinię o projekcie uchwały budżetowej oraz ewentualne propozycje dotyczące zmian w projekcie uchwały budżetowej.

4. Prezydent może przedłożyć na sesji budżetowej zmiany do projektu uchwały budżetowej, które:

- 1) wynikają z uwzględnienia propozycji Komisji Budżetu i Finansów,
- 2) są następstwem okoliczności zaistniałych po przedłożeniu projektu Radzie.

5. Zmiany do projektu uchwały budżetowej, o których mowa w ust. 4, dotyczące przedsięwzięć muszą zostać uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej lub w projekcie zmiany wieloletniej prognozy finansowej.

§ 5. 1. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawiera:

- 1) informacje określające:
 - a) przyjęte założenia do projektu uchwały budżetowej,
 - b) zmiany organizacyjne w Urzędzie Miasta Olsztyna i miejskich jednostkach organizacyjnych,
- 2) zestawienie głównych wielkości budżetowych ujętych w projekcie uchwały budżetowej w odniesieniu do przewidywanego wykonania budżetu w roku poprzedzającym projektowany rok budżetowy,
- 3) syntetyczny opis planowanych wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej obejmujący:
 - a) dochody bieżące i dochody majątkowe budżetu według źródeł powstawania wraz ze wskazaniem trendów wzrostu lub spadku w odniesieniu do przewidywanego wykonania w roku poprzedzającym projektowany rok budżetowy, a także z wyszczególnieniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, oraz środków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
 - b) wydatki bieżące i wydatki majątkowe budżetu wraz ze wskazaniem trendów wzrostu lub spadku w odniesieniu do przewidywanego wykonania w roku poprzedzającym projektowany rok budżetowy, a także z wyszczególnieniem wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, oraz wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
 - c) wynik budżetu, przychody i rozchody oraz prognozowaną kwotę długu w projektowanym roku budżetowym,
 - d) przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych,
 - e) dochody gromadzone na wydzielonym rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy, i wydatki nimi finansowane.

2. Materiały informacyjne, które Prezydent przedłoży Radzie wraz z projektem uchwały budżetowej będą zawierały:

- 1) informację Ministra Finansów o ustalonych na rok budżetowy kwotach: potrzeb finansowych, o których mowa w art. 23 ustawy, korekty z tytułu zamożności, należnych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych, należnej subwencji ogólnej ujętej w projekcie ustawy budżetowej,
- 2) informacje dysponentów części budżetu państwa o przyjętych w projekcie ustawy budżetowej wielkościach dotacji celowych na zadania wykonywane przez miasto.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XIV/224/19 Rady Miasta Olsztyna z dnia 30 października 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz uchwała Nr XV/204/25 Rady Miasta Olsztyna z dnia 25 czerwca 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Olsztyna.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIASTA

Łukasz Łukaszewski

Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa w uchwale szczegółowy tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, a w szczególności:

- wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Proponuje się wprowadzenie nw. zmian w dotychczas obowiązującej uchwale nr XIV/224/19 Rady Miasta Olsztyna z dnia 30 października 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą nr XV/204/25 Rady Miasta Olsztyna z dnia 25 czerwca 2025 r.

- I. Zmianę grup wydatków, które należy wyodrębnić w planie wydatków w projekcie uchwały budżetowej (zmiana zapisu w §3 ust. 2 obowiązującej uchwały na proponowany w §3 ust. 2 projektu uchwały).

Z dniem 1 stycznia 2027 r. jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do stosowania nowych grup wydatków oraz nowej klasyfikacji budżetowej do opracowywania projektów uchwał budżetowych. Obowiązek wynika z wejścia w życie ustawy z dnia 17 kwietnia 2026 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2026 poz. 635), a także Rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 582). Zgodnie z art. 236 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych nowe grupy wydatków jednostek samorządu terytorialnego obejmują:

1. wydatki bieżące:

1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

- a) uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane,
- b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań,

2) transfery bieżące, które obejmują przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 3 pkt 1,

3) świadczenia na rzecz osób fizycznych,

4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego,

5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym,

6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego,

2. wydatki majątkowe:

- 1) nakłady na niefinansowe aktywa trwale (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1,
- 2) transfery majątkowe obejmujące przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 7,
- 3) wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów,
- 4) wydatki na wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Ostatecznie dotychczasowa szczegółowość planu wydatków określona w §3 ust. 2, poza nowymi grupami wydatków, nie ulega zmianie. Nadal w planie wydatków będą wyszczególniane planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych, w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co pozostaje w zgodności z ustawą o finansach publicznych.

II. Dostosowanie katalogu definicji, o których mowa w treści uchwały, do faktycznie zastosowanych (usunięcie z §2 obowiązującej uchwały pkt 5 odnoszącego się do radnego Rady Miasta Olsztyna).

III. Zmiany poprawiające strukturę tekstu bez ingerencji w zakres merytoryczny (zmiany w §4 i §5 obowiązującej uchwały w brzmieniu proponowanym w §4 i §5 projektu uchwały).

Proponuje się uchylene uchwały nr XIV/224/19 Rady Miasta Olsztyna z dnia 30 października 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej ze zmianami i podjęcie uchwały w nowym kształcie. Uchwała będzie miała zastosowanie po raz pierwszy do opracowania projektu uchwały budżetowej Miasta Olsztyna na 2027 rok.