



PREZYDENT OLSZTYNA

URZĄD MIASTA OLSZTYNA

UID: 

Olsztyn, dnia 20.03.2026r.

Znak sprawy: BRM.0003.148.2026

Nr dokumentu: 14069.03.2026

Pan
Łukasz Łukaszewski
Przewodniczący Rady Miasta

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na interpelację Pana Jarosława Babalskiego, udzielam odpowiedzi na zadane pytania w sprawie finansowania zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego.

1. Wskazanie tych fragmentów pisma (załącznik do interpelacji) w których autorzy tego tekstu mijają się z prawdą (dane, wyliczenia, prognozy)

W poniższej tabeli wskazuję rozbieżności (w zakresie danych, wyliczeń i prognoz) między danymi wskazanymi w piśmie skierowanym do Radnych w dniu 11 lutego 2026 r. a danymi w Systemie Informacji Oświatowej na dzień 01.02.2026 r.

zagadnienie	dane w piśmie	dane na podstawie raportu z Systemu Informacji Oświatowej
II. Struktura dzieci w przedszkolach w Olsztynie (stan na 01.02.2026 r.)		
Łącznie w przedszkolach na terenie miasta	6 738	6 729
w przedszkolach miejskich	3 161	2 963
w przedszkolach prowadzonych przez podmioty inne niż gmina	3 769	3 766
dzieci uczęszczające do przedszkoli konkursowych	1 543	1 196
III. Skutek finansowy dla budżetu miasta		
miesięcznie	$531,12 \cdot 1543 = 819.518,16 \text{ zł}$	$531,12 \cdot 1196 = 635.219,52 \text{ zł}$
rocznie	9 834 217,92	7 622 634,24

2. Wskazanie dla okresu 2016-2025 ilości miejsc we wszystkich przedszkolach miejskich (proszę przedstawić zestawienie) jakie były przygotowane dla dzieci, ilości miejsc jakie zostały wykorzystane, ilości miejsc wolnych w przedszkolach miejskich (dla przejrzystości dane proszę przedstawić w formie tabelarycznej).

3. Wskazanie zapotrzebowania Miasta na dodatkowe miejsca w placówkach nie prowadzonych przez Miasto Olsztyn w latach 2016-2025 na które ogłoszono konkursy.

Na rok szkolny 2016/2017 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto przygotowano 3124 miejsc, w tym:

- 2634 – dla dzieci, które kontynuowały wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji,

- 490 – dla dzieci 3-6 letnich przyjętych w procesie rekrutacji (w tym: 3-latków: 329, 4-latków: 98, 5-latków: 42 i 6-latków i starszych: 21).

W związku z faktem, iż do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn nie zostało przyjętych 658 dzieci w wieku 3-6 lat Prezydent Olsztyna ogłosił otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli na realizację zadania publicznego, polegającego na zapewnieniu możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego dzieciom w wieku 3-6 lat.

Ponadto, na rok szkolny 2016/2017 zaplanowano, biorąc pod uwagę możliwości szkół podstawowych, 10 oddziałów przedszkolnych w 5 szkołach podstawowych (w SP-1: 2, SP-10: 2, SP-18: 1, SP-25: 2 i w SP-33: 3).

Z uwagi na wynik rekrutacji i zapisaniu ogółem tylko 101 dzieci sześciolletnich oraz pięcioletnich zostało utworzonych 6 oddziałów przedszkolnych (w SP-1: 1, SP-10: 1, SP-25: 1 i w SP-33: 3), ogółem na dzień 10 czerwca 2016 pozostały jeszcze 24 miejsca.

Ponadto, zgodnie z potrzebami rodziców Osiedla Dajtki został utworzony oddział przedszkolny w SP-18, ponieważ rodzice, już po zakończonym procesie rekrutacji zgłosili 16 dzieci, co umożliwiło utworzenie tego oddziału.

W roku szkolnym 2017/2018 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn przygotowano 3238 miejsc, w tym:

- 2173 – dla dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji,

- 1065 – dla dzieci 3-6 letnich przyjętych w procesie rekrutacji (w tym: 3-latków: 684, 4-latków: 241, 5-latków: 72 i 6-latków i starszych: 68).

Natomiast w 7 przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartym konkursie ofert w 2016 roku zabezpieczono miejsca dla 380 dzieci w wieku 3-6 lat, w tym:

- 211 – dla dzieci, które kontynuują wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji,

- 169 – dla dzieci 3-6 letnich przyjętych w procesie rekrutacji (w tym: 3-latków: 80, 4-latków: 47, 5-latków: 23 i 6-latków i starszych: 19).

W związku z faktem, iż do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn nie zostało przyjętych 454 dzieci w wieku 3-6 lat Prezydent Olsztyna ogłosił otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli na realizację zadania publicznego, polegającego na zapewnieniu możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego dzieciom w wieku 3-6 lat. Przedszkola wyłonione w otwartym konkursie ofert dysponują miejscami, które zostały wskazane dzieciom w wieku 3-6 lat, które w postępowaniu rekrutacyjnym nie zostały przyjęte do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn oraz przedszkoli niepublicznych, które zostały wyłonione w otwartym konkursie ofert w roku ubiegłym.

Ponadto, na rok szkolny 2017/2018 zaplanowano, uwzględniając możliwości szkół podstawowych, 9 oddziałów przedszkolnych w 4 szkołach podstawowych (w SP-1: 2, w SP-10: 2, w SP-25: 2 oraz w SP-33: 3). Pomimo zaplanowania w szkołach w oddziałach przedszkolnych miejsc dla 220 dzieci, zgłoszonych zostało jedynie 84 dzieci (SP-1 – 21, SP-10 – 13, SP-33 – 50).

W roku szkolnym 2018/2019 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn przygotowano miejsca dla 3268 dzieci, w tym:

- 2266 – dla dzieci, które kontynuowały wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji,
- 1002 – dla dzieci 3-6 letnich przyjętych w procesie rekrutacji (w tym: 3-latków: 689, 4-latków: 150, 5-latków: 88, 6-latków i starszych: 75).

Natomiast do 9 przedszkoli niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert w 2016 i 2017 roku uczęszczało 658 dzieci w wieku 3-6 lat, w tym:

- 485 – dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji,
- 173 – dzieci 3-6 letnich przyjętych w procesie rekrutacji (w tym: 98 3-latków, 36 4-latków, 20 5-latków i 29 6-latków i starszych).

W związku z faktem, iż do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn oraz przedszkoli niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert w 2016 i 2017 roku nie zostało przyjętych 276 dzieci w wieku 3-6 lat, utworzone zostały dodatkowo 4 oddziały w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn (Przedszkole Miejskie nr 8 wchodzące w skład Zespołu szkół Ogólnokształcących nr 3 – 3 oddziały, Przedszkole Miejskie nr 20 – 1 oddział i Przedszkole Miejskie nr 32 – 1 oddział). Po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego przedszkola niepubliczne wyłonione w otwartym konkursie ofert dysponowały jeszcze wolnymi miejscami. Miejsca te oraz miejsca w nowo utworzonych oddziałach zostały wskazane dzieciom w wieku 3-6 lat, które w postępowaniu rekrutacyjnym nie zostały przyjęte do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn oraz przedszkoli niepublicznych, które zostały wyłonione w otwartym konkursie ofert. Wszystkie dzieci biorące udział w postępowaniu rekrutacyjnym do przedszkoli na rok szkolny 2018/2019 otrzymały miejsca w przedszkolach. Na dzień 25 lipca br. było jeszcze 124 wolnych miejsc (informację umieszczono na stronie Urzędu Miasta Olsztyna).

Ponadto, na rok szkolny 2018/2019 zaplanowano 75 miejsc w 3 oddziałach przedszkolnych w Szkole Podstawowej nr 33 im. Funduszu Narodów Zjednoczonych na Rzecz Dzieci UNICEF w Olsztynie. Ostatecznie utworzono tylko 2 oddziały przedszkolne dla 40 dzieci w wieku 5-6 lat.

W roku szkolnym 2019/2020 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn przygotowano miejsca dla 3409 dzieci, w tym:

- 2435 – dla dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji,
- 974 – dla dzieci 3-6 letnich przyjętych w procesie rekrutacji (w tym: 724 3-latków, 106 4-latków, 61 5-latków i 83 6-latków i starszych).

Natomiast w 10 przedszkolach niepublicznych wyłonionych w latach 2016-2017 w otwartych konkursach ofert zabezpieczono miejsca dla 875 dzieci w wieku 3-6 lat, w tym:

- 580 – dla dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji,
- 295 – dla dzieci 3-6 letnich przyjętych w procesie rekrutacji (w tym: 192 3-latków, 44 4-latków, 30 5-latków i 29 6-latków i starszych).

Wszystkim dzieciom w wieku 3-6 lat, które w postępowaniu rekrutacyjnym nie zostały przyjęte do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn oraz przedszkoli niepublicznych wyłonionych w otwartym konkursie ofert zostały wskazane miejsca w przedszkolach, które dysponowały wolnymi miejscami (łącznie było to 215 wolnych miejsc). Na pozostałe 122 wolne miejsca przeprowadzone zostało postępowanie uzupełniające.

Na rok szkolny 2020/2021 przedszkola prowadzone przez Miasto Olsztyn dysponowały 3417 miejscami, natomiast przedszkola niepubliczne wyłonione w latach 2016-2017 otwartych konkursach ofert – 1077 miejscami. Łącznie przygotowano zatem 4494 miejsca, w tym 3308 dla dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji (2546 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn oraz 762 w przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert).

W procesie rekrutacji do przedszkoli przyjętych zostało 1039 dzieci w wieku 3-6 lat, w tym:

- 853 dzieci w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn (w tym: 644 3-latków, 96 4-latków, 59 5-latków i 54 6-latków i starszych).
- 186 dzieci w 10 przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert (w tym: 147 3-latków, 18 4-latków, 11 5-latków i 10 6-latków i starszych).

W związku z faktem, iż do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn nie zostało przyjętych 307 dzieci w wieku 3-6 lat (a wolnych miejsc pozostało 147) Prezydent Olsztyna ogłosił otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli na realizację zadania publicznego, polegającego na zapewnieniu możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego dzieciom w wieku 3-6 lat.

Wszystkim dzieciom w wieku 3-6 lat, które w postępowaniu rekrutacyjnym nie zostały przyjęte do przedszkoli biorących udział w rekrutacji zostały wskazane miejsca w przedszkolach. W związku z wolnymi miejscami w niektórych przedszkolach od 29 lipca do 5 sierpnia 2020 przeprowadzone zostało postępowanie uzupełniające.

W roku szkolnym 2022/2023 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn i przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert zaplanowano łącznie 4 869 miejsc, w tym 3427 dla dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji (2363 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn i 1064 w przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert). W związku z powyższym rekrutację przeprowadzono na 1442 wolne miejsca.

W wyniku przeprowadzonego postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn przyjęto 845 dzieci (w tym 3-latków: 588, 4-latków: 125, 5-latków: 66, 6-latków i starszych: 66). Natomiast do przedszkoli niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert przyjęto 188 dzieci (w tym 3-latków: 127, 4-latków: 34, 5-latków: 18, 6-latków i starszych: 9).

85 dzieci nie znalazło miejsca w wybranych w rekrutacji przedszkolach. Zgodnie z art. 31 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe dzieciom tym zostały wskazane miejsca w przedszkolach, które dysponowały wolnymi miejscami. W związku z tym, że przedszkola (zarówno prowadzone przez Miasto Olsztyn, jak i przedszkola niepubliczne wyłonione w otwartych konkursach ofert) nadal dysponowały miejscami, w terminie od 2 sierpnia 2022 r. do 5 sierpnia 2022 r. prowadzone zostało postępowanie uzupełniające w przedszkolach dysponujące wolnymi miejscami.

Na rok szkolny 2023/2024 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn i przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert zaplanowano łącznie 4819 miejsc, w tym 3455 dla dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji (2398 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn i 1057 w przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert).

W związku z powyższym rekrutację przeprowadzono na 1364 wolne miejsca. W wyniku przeprowadzonego postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn przyjęto 778 dzieci (w tym 3-latków: 569, 4-latków: 92, 5-latków: 67, 6-latków i starszych: 50). Natomiast do przedszkoli niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert przyjęto 189 dzieci (w tym 3-latków: 125, 4-latków: 32, 5-latków: 7, 6-latków i starszych: 25).

118 dzieci nie znalazło miejsca w wybranych w rekrutacji przedszkolach. Zgodnie z art. 31 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe dzieciom tym zostały wskazane miejsca w przedszkolach, które dysponowały wolnymi miejscami.

W związku z tym, że niektóre przedszkola (zarówno prowadzone przez Miasto Olsztyn, jak i przedszkola niepubliczne wyłonione w otwartych konkursach ofert) nadal dysponowały miejscami, w terminie od 1 sierpnia do 4 sierpnia 2023 r. przeprowadzone zostało w nich postępowanie uzupełniające.

Na rok szkolny 2024/2025 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn i przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert zaplanowano łącznie 4 825 miejsc, w tym 3266 dla dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji (2329 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn i 937 w przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert). W związku z powyższym rekrutację przeprowadzono na 1559 wolne miejsca.

W wyniku przeprowadzonego postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Olsztyn przyjęto 725 dzieci (w tym 3-latków: 510, 4-latków: 92, 5-latków: 66, 6-latków i starszych: 57). Natomiast do przedszkoli niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert przyjęto 221 dzieci (w tym 3-latków: 164, 4-latków: 24, 5-latków: 27, 6-latków i starszych: 6).

40 dzieci nie znalazło miejsca w wybranych w rekrutacji przedszkolach. Zgodnie z art. 31 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe dzieciom tym zostały wskazane miejsca w przedszkolach, które dysponowały wolnymi miejscami.

W związku z tym, że część przedszkoli (zarówno prowadzonych przez Miasto Olsztyn, jak i przedszkoli niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert) nadal dysponowało wolnymi miejscami, w terminie od 1 do 5 sierpnia 2024 r. przeprowadzone zostało w nich postępowanie uzupełniające. Z uwagi na niewielką liczbę chętnych w pierwszym etapie rekrutacji w 4 przedszkolach miejskich (Przedszkolu Miejskim nr 6 im. Jeana de La Fontaine'a, Przedszkolu Miejskim nr 17, Przedszkolu Miejskim nr 37, Przedszkolu Miejskim nr 38) przed rozpoczęciem postępowania uzupełniającego zmniejszono liczbę oddziałów o 1, tj. łącznie o 95 miejsc.

Na rok szkolny 2025/2026 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn i przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert zaplanowano łącznie 4520 miejsc, w tym w tym 3057 dla dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne na podstawie złożonych deklaracji (2178 w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Olsztyn i 879 w przedszkolach niepublicznych wyłonionych w otwartych konkursach ofert). W związku z powyższym rekrutację przeprowadzono na 1463 wolne miejsca. Z uwagi na niewielką liczbę chętnych w pierwszym etapie rekrutacji w 4 przedszkolach miejskich (Przedszkolu Miejskim nr 24, Przedszkolu Miejskim nr 32, Przedszkolu Miejskim nr 38, Przedszkolu Miejskim nr 40) przed rozpoczęciem postępowania uzupełniającego w każdym z ww. przedszkoli zmniejszono liczbę oddziałów o 1, tj. łącznie o 100 miejsc.

W związku z tym, że przedszkola (zarówno prowadzone przez Miasto Olsztyn, jak i przedszkola niepubliczne wyłonione w otwartych konkursach ofert) nadal dysponowały wolnymi miejscami, w terminie od 1 do 5 sierpnia 2025 r. prowadzone było postępowanie uzupełniające, w którym uczestniczyły przedszkola dysponujące wolnymi miejscami.

4. Wskazanie podstawy prawnej do przekazywania dotacji w 100% zamiast 75% dla placówek wskazanych w punkcie 2. (tzw. konkursowych) w poszczególnych latach pomiędzy 2016-2025 rokiem

W latach 2016-2017 podstawą prawną był art. 90 ust. 1b i art. 90 ust. 1d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

W latach 2018-2025 podstawą prawną był art. 17 ust. 1, art. 22 ust. 1 i 4, ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

5. Które placówki były podmiotami świadczącymi opiekę (wybranymi w drodze konkursu) w latach 2016-2025 (z podaniem: nazwy placówki, podmiotu, prowadzącego, roku w którym została wybrana i w którym zakończył się okres świadczenia opieki na podstawie konkursu, ilość dzieciom które podlegały opiece na podstawie konkursu, ilości dzieci na które była wypłacana dotacja dla tych placówek, wskazanie tych danych w podziale na poszczególne lata – dla przejrzystości dane proszę przedstawić w formie tabelarycznej).

6. Wskazanie kwot przekazanych dotacji dla przedszkoli niepublicznych (otrzymujących 100% dotacji tzw. przedszkoli konkursowych) w latach 2016-2025 z podaniem nazwy placówki i podmiotu prowadzącego, ilości dzieci na które była wypłacana dotacja dla tych placówek, wskazanie tych danych w podziale na poszczególne lata. Proszę jednocześnie aby podając liczbę dzieci uczęszczających, liczbę wolnych miejsc nie podawać średnich całorocznych, ale dane konkretne – dotyczące poszczególnych miesięcy każdego roku, szczególnie dane na koniec każdego miesiąca – szczególnie 31 sierpnia i 30 września każdego roku.

W załącznikach nr 1-10 zaprezentowano dane, o których mowa w pytaniach. Wysokość dotacji uzależniona była od charakterystyki danego ucznia w przedszkolu tj. czy był to uczeń bez niepełnosprawności (nie posiadał orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego), z niepełnosprawnością (posiadał orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego) czy też wobec ucznia realizowane były zajęcia z zakresu wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka . W przypadku uczniów bez orzeczenia wysokość dotacji wyliczana była na podstawie zaplanowanych w budżecie Gminy Olsztyn wydatków bieżących przedszkoli prowadzonych przez Gminę Olsztyn (tzw. podstawowa kwota dotacji dla przedszkoli), natomiast dotacja na uczniów z niepełnosprawnością wypłacana była w zależności od rodzaju niepełnosprawności w wysokości przewidzianej w metryczce subwencji oświatowej w latach 2016-2024, a od 2025 w metryczce potrzeb oświatowych. Stąd też w przedłożonych załącznikach widnieją różne stawki dotacji miesięcznej w poszczególnych latach.

7. Wskazanie kwot przekazanych dotacji dla przedszkoli niepublicznych (tzw. nie konkursowych) oraz liczby dzieci uczęszczających do tych przedszkoli w latach 2016-2025 w rozbiciu na poszczególne lata oraz poszczególłą placówkę.

Dane, o których mowa, zaprezentowano w załącznikach nr 11-20.

8. Wskazanie jak kształtowała się w poszczególnych latach liczba miejsc w przedszkolach wyłonionych w konkursach w stosunku do liczby miejsc przyjętych do rozliczenia dotacji w poszczególnych latach okresu 2016-2025.

Wydział Edukacji nie posiadał informacji o wolnych miejscach w przedszkolach wyłonionych ramach otwartego konkursu ofert w latach 2016-2025. Dotacja naliczana była na każdego ucznia zgłoszonego w miesięcznym sprawozdaniu.

9. Czy Miasto wypłacając dotacje w wysokości 100% kontrolowało, czy pomimo zwiększenia dotacji, dane placówki zwiększały wysokości opłaty w celu zwiększenia kwoty która pozostawała u podmiotu prowadzącego (proszę w przypadku takiej kontroli o udostępnienie protokołów)?

Kontroli podlegają tylko środki z dotacji. Prezydent Olsztyna nie ma uprawnień do badania przepływu środków finansowych pomiędzy Przedszkolem a rodzicami.

10. Z zarządzenia Prezydenta nr 126 z dnia 1 czerwca 2020 r. wynika, iż przedszkola konkursowe zorganizują opiekę dla 100 dzieci! Zakończenie finansowania zadania nastąpi w roku 2022! Wobec tego na jakiej podstawie „Miasto” przekazuje wybranym placówkom niepublicznym 100% zamiast 75% dotacji.

Podstawę prawną dotacji celowych udzielanych w latach 2016-2019 stanowiła Uchwała XX/263/16 Rady Miasta Olsztyna z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie określenia regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego dla niepublicznych przedszkoli oraz określenia kryteriów wyboru ofert. Na tej podstawie wydano kolejno trzy zarządzenia Prezydenta Olsztyna i na ich podstawie ogłoszono konkursy ofert. Nie określono dat końcowych udzielania dotacji celowych, niemniej jednak w ówczesnie obowiązującym stanie prawnym nie było to elementem obligatoryjnym regulaminu.

Ogłoszenie konkursu ofert w 2020 roku nastąpiło na podstawie Uchwały nr XLIV/841/18 Rady Miasta Olsztyna z dnia 31 stycznia 2018 roku w sprawie określenia regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego dla niepublicznych przedszkoli oraz określenia kryteriów wyboru ofert, która była podstawą Zarządzenia nr 126 Prezydenta Olsztyna z dnia 01 czerwca 2020 roku w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego. Wydane ogłoszenie o konkursie nie zawiera informacji dotyczących terminu końcowego udzielenia dotacji celowej.

11. Czy w latach 2020-2025 prowadzono kontrole z zakresu prawidłowego wydatkowania dotacji oświatowej w przedszkolach konkursowych, które otrzymywały dotację wyższą, niż należną (proszę o udostępnienie protokołów kontroli)

W każdym z wymienionych lat wszystkie przedszkola konkursowe otrzymały dotację w wysokości ustalonej zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz przyjętymi uchwałami Rady Miasta Olsztyna dotyczącymi trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych jednostek systemu oświaty. W związku z powyższym, nie było przypadków przekazania dotacji wyższej niż należna.

Protokoły z przeprowadzonych kontroli w załączeniu.

12. Podczas posiedzenia Komisji w dniu 20 lutego padło stwierdzenie: cyt. „(...) dotacja idzie za podmiotem nie za dzieckiem”. Z zarządzenia (nr 126) wynika, że dotacja przysługuje na dziecko nie na podmiot. Proszę o odniesienie się do cyt. słów.

Dotacje przekazywane z budżetu Miasta Olsztyna dla niepublicznych przedszkoli, w tym przedszkoli wyłonionych w trybie konkursowym, mają charakter dotacji podmiotowych. Zgodnie z art. 131 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotacje podmiotowe są środkami przeznaczonymi na dofinansowanie działalności bieżącej ustawowo wskazanego podmiotu.

W przypadku niepublicznych przedszkoli podstawę udzielania dotacji stanowią przepisy ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, które określają zasady przekazywania dotacji dla podmiotów prowadzących jednostki systemu oświaty. Beneficjentem dotacji jest zatem podmiot prowadzący przedszkole, a nie dziecko jako indywidualny odbiorca świadczenia.

Jednocześnie przepisy tej ustawy określają sposób ustalania wysokości dotacji w przeliczeniu na jedno dziecko uczęszczające do placówki. Oznacza to, że liczba dzieci stanowi podstawę do obliczenia kwoty należnej dotacji, jednak sama dotacja jest przekazywana podmiotowi prowadzącemu placówkę, który realizuje zadania w zakresie wychowania przedszkolnego.

W tym kontekście przytoczone podczas posiedzenia Komisji stwierdzenie miało na celu wskazanie charakteru prawnego dotacji udzielanej z budżetu Miasta, tj. że jest to dotacja podmiotowa kierowana do podmiotu prowadzącego placówkę. Natomiast zapisy zarządzenia nr 126 odnoszą się do sposobu ustalania wysokości dotacji, który – zgodnie z przepisami ustawowymi – jest powiązany z liczbą dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w danej placówce.

W konsekwencji wskazane elementy nie pozostają ze sobą w sprzeczności – dotacja jest udzielana podmiotowi prowadzącemu placówkę (ma charakter podmiotowy), natomiast jej wysokość ustalana jest w oparciu o liczbę dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego w tej placówce.

13. Podczas posiedzenia Komisji w dniu 20 lutego br., poinformowano mnie, iż jest opinia prawna, według której Gmina Olszyn nie ma możliwości przywrócenia niższego finansowania (75%) dla przedszkoli konkursowych ponieważ naraziłoby to „Miasto” na odpowiedzialność odszkodowawczą! Proszę zatem o udostępnienie tej opinii (rozumiem, że jest to inf. publiczna)?

Wyjaśniam, że w przywołanej wypowiedzi nie chodziło o formalną, sporządzoną w formie odrębnego dokumentu opinię prawną. Wskazane podczas posiedzenia Komisji stanowisko odnosiło się do wniosków wynikających z analiz prawnych prowadzonych w toku prac nad realizacją zadania polegającego na zapewnieniu miejsc wychowania przedszkolnego dla dzieci zamieszkałych na terenie gminy, w tym w szczególności w kontekście funkcjonowania placówek wyłonionych w trybie konkursowym. W trakcie prowadzonych analiz oraz konsultacji roboczych zwracano uwagę, że ewentualna zmiana zasad finansowania placówek realizujących to zadanie bez uprzedniego ponownego przeprowadzenia konkursu mogłaby rodzić ryzyka prawne, w tym potencjalne roszczenia ze strony podmiotów realizujących to zadanie publiczne na podstawie wcześniejszych rozstrzygnięć konkursowych. Powyższe stanowisko miało charakter roboczej oceny prawnej pojawiającej się w toku analiz i konsultacji prowadzonych przy realizacji zadania i nie zostało sporządzone w formie odrębnej, pisemnej opinii prawnej. W związku z powyższym Gmina nie dysponuje dokumentem w postaci formalnej opinii prawnej, który mógłby zostać udostępniony.

/dokument podpisany elektronicznie/

wz. Prezydenta Olsztyna

Zastępca Prezydenta
Sylwia Rembiszewska-Piątek

Sprawę prowadzi:

II Zastępca Dyrektora - E Wydział Edukacji Drzał-Sierocka Aleksandra