

WYDZIAŁ BEZPIECZEŃSTWA I ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO



„Sprawozdanie z działalności za 2024 r.”



Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (Wydział), realizując zadania wynikające z regulaminu organizacyjnego, główny wysiłek skupił na działalności w następujących obszarach:

I. BEZPIECZEŃSTWO I PORZĄDEK PUBLICZNY

II. ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE

III. OCHRONA LUDNOŚCI

IV. SPRAWY OBRONNE I WOJSKOWE

W celu realizacji tych zadań w roku 2024, Wydział dysponował łączną kwotą 727 145,08 zł., Budżet Wydziału przewidywał również dochody w wysokości 1 204 649,74 zł. (wspólna Straż Miejska - porozumienie z gminą Dywity, wspólne utrzymanie RCB i RMK – porozumienie ze Starostwem Powiatowym).

W ramach wydatków bieżących zrealizowano n.w. zadania:

1. Organizacja i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej – wydatkując kwotę: 138 665,95 zł (dotacja z budżetu Państwa).
2. Utrzymanie OSP Gutkowo – wydatkując kwotę: 84 886,13 zł.
3. Obrony Cywilnej – wydatkując kwotę: 185 433,00 zł.
4. Zapewnienie bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne na akwenach Miasta Olsztyn – 220 000,00 zł.
5. Zarządzania Kryzysowego – 60 710,00 zł.,
6. Pozostała działalność - 37 450,00 zł.

z czego w ramach realizacji swoich zadań, w roku 2024 Wydział przeprowadził 41 postępowań o zamówienie publiczne.

Obszary działalności Wydziału w 2024 roku oraz istotne kategorie, obrazujące skalę i poziom realizacji zadań:

I. BEZPIECZEŃSTWO I PORZĄDEK PUBLICZNY

1. Monitoring

Monitoring miasta Olsztyna powstał z inicjatywy Prezydenta Miasta i funkcjonuje od maja 2003. Obecnie w skład systemu wchodzi **105** kamer, w tym:

- 78 punktów kamerowych z głowicami szybkoobrotowymi,
- 15 kamer stacjonarnych,

oraz monitoringi lokalne:

- 8 kamer na Dworcu Zachodnim
- 4 kamery na placu zabaw przy ul. Zamenhofska.

Cała sieć transmisji oparta jest na własnych łączach światłowodowych, co daje dużo możliwości i przede wszystkim obniża koszty funkcjonowania monitoringu.

Centrum Monitoringu zlokalizowane znajduje się w budynku Regionalnego Centrum Bezpieczeństwa przy ul. Augustowskiej 44. Obsługiwane jest przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej.

Istnieje również możliwość podglądu oraz obsługi kamer na stanowisku Dyżurnego RCB oraz Dyżurnego Straży Miejskiej.

W 2024 r. w ramach bieżących napraw i konserwacji systemu Monitoringu Miasta przywrócono zasilanie lub odtworzono punkty kamerowe w 39 przypadkach z czego do 13 kamer powróciło zasilanie po przerwie spowodowanej rozbudową linii tramwajowej. Jednakże z uwagi na długi czas nieużytkowania jak i wyeksploatowanie nie wszystkie kamery podjęły prawidłową pracę co wiąże się z koniecznością ich wymiany na kamery cyfrowe.

Wymieniono również 8 punktów kamerowych z uwagi na nieprawidłową ich pracę tj. brak ostrości, brak możliwości sterowania. Zainstalowane nowe kamery są w jakości cyfrowej co przełoży się na zwiększenie bezpieczeństwa publicznego.

Realizacja zadań w ramach monitoringu wizyjnego w 2024 roku:

- Centrum Monitoringu zrealizowało **1513** interwencji.

2. Programy

Działając zgodnie z założeniami Miejskiego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego - „Bezpieczny Olsztyn”, zadania w ramach programu, realizowane były zarówno przez WBiZK, który odpowiada za koordynację całego Programu jak i 8 komisji problemowych, działających w konkretnych obszarach a mianowicie:

1. Bezpieczeństwo w miejscu zamieszkania.
2. Bezpieczeństwo w szkole.
3. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.
4. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej.
5. Ochrona dziedzictwa narodowego.
6. Bezpieczeństwo w działalności gospodarczej.
7. Bezpieczeństwo na drodze.
8. Popularyzacja Programu.

Szczegółowe sprawozdania z realizacji Programu przedstawione są w oddzielnym dokumencie.

Oprócz powyższego, Wydział podejmował działania związane z bezpieczeństwem i porządkiem w Olsztynie, w związku z czym odbyło się m.in. posiedzenie Miejskiej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Z uwagi na nowo rozpoczętą kadencję składu Rady Miasta Olsztyna, w grudniu 2024 roku Pan Prezydent powołał do MKBiP przedstawicieli rady miasta, służb oraz instytucji zajmujących się zwalczaniem zjawisk patologii społecznych i zapobieganiem bezrobociu (wydane w przedmiocie zostało .

Ponadto, zgodnie ze swoim zakresem obowiązków, Wydział realizował takie zadania jak: obsługa organizacyjno-administracyjna cotygodniowych odpraw Prezydenta Miasta ze służbami i podmiotami realizującymi zadania związane z bezpieczeństwem miasta.

3. Imprezy i zgromadzenia

Działając w oparciu o ustawy: o bezpieczeństwie imprez masowych oraz prawo o zgromadzeniach w 2024 roku wydano: 42 decyzje na organizację imprez masowych, przyjęto 86 zawiadomień o imprezach niemasyowych oraz 119 zawiadomień o zamiarze zorganizowania zgromadzenia. Wszystkie zgromadzenia odbyły się w charakterze pokojowym.

Wydarzeniami wymagającymi szczególnej uwagi ze względu na bezpieczeństwo były trzy imprezy masowe: mecz Stomil Olsztyn-Stal Stalowa Wola, „Kortowiada”, „Olsztyn Green Festiwal” oraz protesty rolników przeciwko polityce UE (wjazd ciągników).

4. Bezpieczeństwo na wodach

Zadanie publiczne z zakresu zapewnienia bezpieczeństwa wodnego na akwenach miasta Olsztyna zrealizowały dwa podmioty UM Olsztyna:

1. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, w części dotyczącej działalności ratowniczej osób pływających i uprawiających sporty wodne na lustrze jeziora Ukiel.
2. Ośrodek Sportu i Rekreacji w części dotyczącej zapewnienia bezpieczeństwa osób kąpiących się na wyznaczonych kąpieliskach jezior Skanda, Ukiel (Krzywe).

W części dotyczącej działalności ratowniczej osób pływających i uprawiających sporty wodne na jeziorze Ukiel w Wydziale:

- zapewniono łączność ostrzegania i alarmowania ze służbami ratowniczymi i porządkowymi, w tym meteorologicznego;
- koordynowano działania w zakresie bezpieczeństwa wodnego.

Wysokość kwoty przeznaczonej na wykonanie zadania wyniosła 220 tys. zł.

W 2024 roku, w wyniku przeprowadzonego konkursu ofert, zadanie zapewnienia bezpieczeństwa osób kąpiących się, pływających i uprawiających sporty wodne na akwenach miasta Olsztyna realizowało Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Województwa Warmińsko-Mazurskiego Zarząd Wojewódzki w Olsztynie (WOPR).

W ramach zadań wynikających z umowy, WOPR uczestniczył w zabezpieczeniu imprez organizowanych i współorganizowanych przez Urząd Miasta.

W sezonie, akwen Ukiel zabezpieczany był następująco:

- 1) **01.05.2024 – 21.06.2024 r.** - 3 osobowa załoga z łodzią o napędzie mechanicznym
- 2) **22.06.2023 – 01.09.2024 r.** - dwie 3 osobowe załogi i dwie łodzie o napędzie mechanicznym;
- 3) **02.09.2024 – 29.09.2024 r.** - 3 osobowa załoga z łodzią o napędzie mechanicznym;
- 4) W okresie: wszystkie soboty i niedziele oraz święta od 01.05.2024 r do 29.09.2024 r dodatkowo jedna łódź z 3 osobową załogą

W zadaniu związanym z ratownictwem wodnym brało udział 12 ratowników wodnych . Odnotowano 70 interwencji na wodzie (w tym wspólnie z innymi służbami 17) w trakcie 151 patroli (w tym wspólnie z innymi służbami 12) w tym:

- udzielono pomocy w 147 przypadkach (w tym przekazano PRM – 0)
- osób poszkodowanych w zdarzeniach – 147
- fałszywych alarmów – 0
- ofiar śmiertelnych – 1

W analogicznym okresie w 2023 roku odnotowano 52 interwencje, osób poszkodowanych w zdarzeniach było 33 i co najważniejsze nie odnotowano ofiar śmiertelnych. Wzrost przedmiotowych wskaźników w 2024 roku wynikał z narastającej corocznie liczby osób korzystających z akwenów jeziora Ukiel, w tym głównie turystów odwiedzających Olsztyn.

Obecnie na jeziorze Ukiel funkcjonują 3 punkty powiadamiania mieszkańców i turystów zagrożeniach związanych z nagłymi zmianami pogody. Dodatkowe 2 znajdują się na j. Kortowskim i j. Skanda.

W sezonie letnim uruchomiono bezpośrednią łączność radiową z obsługą wypożyczalni sprzętu wodnego na CRS Ukiel oraz ratownikami pełniącymi służbę na plażach i lustrze jeziora Ukiel oraz służbami Policji, Straży Miejskiej oraz OSP Olsztyn Gutkowo.

Ponadto w 2024 roku uruchomiono dodatkowe patrole wodne Straży Miejskiej oraz OSP Olsztyn-Gutkowo na akwenach jez. Ukiel.

Zgodnie z Rozporządzeniem nr 2 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 12 kwietnia 2010 r. w sprawie wprowadzenia zakazu pływania statkiem o napędzie mechanicznym w odległości mniejszej niż 100 metrów od granic kąpielisk zorganizowanych i prowizorycznych, przystani, portów, wypożyczalni sprzętu pływającego, plaż oraz ośrodków rekreacyjno-wypoczynkowych oznakowano wszystkie

akweny jeziora Ukiel bojkami informacyjnymi oraz dodatkowo oznakowano miejsca stanowiące zagrożenie dla użytkowników głównie statków pływających i osób kąpiących się (przesmyk Lwia Paszcza).

W grudniu 2024 roku złożony został do Wojewody W-M wniosek o wydanie rozporządzenia porządkowego regulującego ruch wodny na jeziorze Ukiel. Postulowane zapisy polegają na wprowadzeniu na określony czas (np. 1 rok kalendarzowy lub sezon wodny od 1 maja do 28 września 2025 roku) następujących przepisów:

1. Zatoka Grunwaldzka:

- Wprowadzenie znaku A.18b (koniec strefy, w której małe statki używane wyłącznie do uprawiania sportu lub rekreacji mogą rozwijać duże prędkości).

2. Centrum Rekreacyjno-Sportowe Ukiel oraz Słoneczna Polana:

- Wprowadzenie znaku A.9 (zakaz wytwarzania fali).

3. Przesmyki (Lwia Paszcza, Czarcie Wrota, Zakręt):

- Wprowadzenie znaków:
 - ✓ A.2 (zakaz wyprzedzania),
 - ✓ A.8 (zakaz zawracania),
 - ✓ B.8 (nakaz zachowania szczególnej ostrożności).

5. Interwencje mieszkańców

Wydział, realizując zadania związane z przygotowaniem projektów odpowiedzi na skargi, wnioski, interwencje mieszkańców oraz interpelacje, w roku 2024 udzielił łącznie 23 odpowiedzi:

- interpelacje – 2
- wnioski przekazane wg właściwości rzeczowej do KM Policji i SM – 5
- wnioski o udostępnienie informacji publicznej – 13

6. Realizacja prac społecznie użytecznych

Na podstawie Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 1.06.2010 r., w sprawie podmiotów, w których wykonywana jest kara ograniczenia wolności oraz praca społecznie użyteczna, w roku 2024 Wydział realizował również zadania z zakresu wyznaczenia i nadzoru nad podmiotami, w których była wykonywana kara ograniczenia wolności oraz praca społecznie użyteczna.

Poniższa tabela obrazuje ilość osób wykonujących prace społecznie użyteczne oraz ilość przepracowanych przez nich godzin w rozbiciu na poszczególne podmioty.

Lp.	Nazwa zakładu pracy	Ilość osób wykonujących prace	Ilość przepracowanych godzin	Koszt wykonanej pracy*
1.	Szkoła Podstawowa Nr 33	8	430 h 30 min	12 054
2.	Zespół Przedszkolno- Szkolny Nr 1	44	4365	122 220
3.	Ośrodek Sportu i Rekreacji	235	26358 h i 30 minut	738 038
4.	Zespół Szkół Elektronicznych i Telekomunikacyjnych	0	0	0
5.	Szkoła Podstawowa nr 18	25	2444 h i 30 min	68 446

6.	Szkoła Podstawowa nr 15	18	1489	41 692
7.	Przedszkole Miejskie nr 24	7	369	10 332
8.	Państwowe Liceum Sztuk Plastycznych	0	0	0
9.	Schronisko dla Zwierząt	63	3445 h i 30 min	96 474
10.	Przedszkole Miejskie nr 13	11	661	18 508
11.	Przedszkole Miejskie nr 4	3	257	7 196
12.	Przychodnia Specjalistyczna	18	1545 i 15 min	43 267
13.	Miejski Szpital Zespolony w Olsztynie	12	503	14 084
14.	Szkoła Podstawowa Nr 6	0	0	0
15.	Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej	0	0	0
16.	Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji	0	0	0
17.	Zarząd Dróg, Zieleni i Transportu	4	253h i 30 min	7 098
18.	Olsztyńskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego	4	542	15 176
19.	Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie	3	140 h i 50 min	3 943,33
20.	Zakład Cmentarzy Komunalnych	1	14	392
21.	Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy im. Kornela Makuszyńskiego w Olsztynie	15	133	3 724
	RAZEM Koszty wykonywanej pracy* :	471	42 951 h i 35 minut	1 202 644,33zł

*przy obliczaniu kosztów pomnożono przez średnią dwóch stawek płacy minimalnej w roku 2024 tj. 28,00 zł/h brutto.

II. ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE

Działając w zakresie zarządzania kryzysowego realizowano następujące zamierzenia:

1. Zrealizowano plan pracy Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego:
 - w 100%,
 2. Przyjęto i obsłużono przez Dyżurnego RCB :
 - 5110 zgłoszeń,
 3. Przeprowadzono szkolenia i treningi:
 - dyżurnych RCB – 2 : szkolenie pn.: „Powiadomienia.Olsztyn.EU” oraz z zakresu „P.Pož.”
- a) Wojewódzki trening wymiany informacji (CBRN) w oparciu o system SI PROMIEN: 28.11.2024, 29.08.2024, 23.05.2024, 10.01.2024
- b) Sprawdzenie połączenia poprzez SI PROMIEN w relacji WCZK-PCZK : 13.12.2024r, 29.08.2024, 10.04.2024, 22.02.2024

Od stycznia 2019 roku na wyposażeniu RCB znajdują się dwa pojazdy:

1. Volkswagen Crafter z przeznaczeniem do wykonywania zadań jako pojazd dowodzenia Mobilnego Centrum Kierowania (MCK)-w pełni autonomiczny pojazd posiadający własne zasilanie, przystosowany do długotrwałych akcji w sytuacjach nadzwyczajnych. Jest to samochód wyposażony w kamery szybkoobrotowe na wysięgniku, kamery stacjonarne, rejestrator i monitory. Obraz z kamer

umieszczonych na samochodzie może być również przekazany bezpośrednio do Regionalnego Centrum Bezpieczeństwa.

Na wyposażeniu pojazdu znajduje się również dron do prowadzenia działań rozpoznawczych oraz integrator radiowy dla systemu łączności.

2. Mitsubishi Pajero z przeznaczeniem do wykonywania zadań jako samochód rozpoznania i łączności.

Dodatkowo, w Regionalnym Centrum Bezpieczeństwa, Wydział utrzymuje Regionalny Magazyn Kryzysowy na wypadek klęsk żywiołowych i zdarzeń nadzwyczajnych, gdzie zapewnione są środki umożliwiające służbom zmniejszenie rozmiarów szkód i likwidację skutków. W magazynie znajduje się sprzęt niezbędny do prowadzenia działań ratowniczych na wypadek wystąpienia powodzi czy innych klęsk żywiołowych, katastrof budowlanych oraz innych miejscowych zagrożeń. Znajduje się tam sprzęt teleinformatyczny, ratowniczy, medyczny itp., który może zaspokoić potrzeby na obszarze działania Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego.

III. OCHRONA LUDNOŚCI

Z dniem **23 kwietnia 2022** roku wraz z wejściem w życie Ustawy o obronie Ojczyzny Obrona Cywilna w Polsce przestała formalnie istnieć. Zadania w tym zakresie były wybiórczo realizowane jako ochrona ludności.

1. Utrzymuje się w sprawności i gotowości do działania Miejski System Alarmowania (52 syreny alarmowe typu DSE cyfrowe, umożliwiające generowanie sygnałów alarmowych i głosowych komunikatów ostrzegawczych). Pokrycie obszaru miasta sygnałem z syren pozwala na powiadomienie większości mieszkańców miasta.
2. Utrzymywano w gotowości do użycia 65 budowli ochronnych (ukryć) dla ok. 6723 mieszkańców – według wykazu który publikujemy na stronie <https://bezpieczny.olsztyn.eu/ewidencja-budowli-ochronnych/>
3. Przygotowano i przeprowadzono etap powiatowy (miejski) Wojewódzkiej Olimpiady Wiedzy o Bezpieczeństwie Powszechnym.

IV. ZADANIA OBRONNE I WOJSKOWE

1. Wydano 124 decyzje administracyjne na świadczenia osobiste i rzeczowe na rzecz obrony, 118 decyzji wygaszających nałożone wcześniej świadczenia, 1 decyzję dotyczącą wypłaty zryczałtowanej rekompensaty za utracone zarobki w związku ze stawiennictwem na kwalifikację wojskową.
2. Sukcesywnie uaktualniano Dokumentację Akcji Kurierskiej Urzędu Miasta Olsztyna mająca na celu natychmiastowe powiadomienie żołnierzy rezerwy do stawiennictwa w jednostkach wojskowych jest (duża rotacja pracowników UM Olsztyna wyznaczonych do funkcji kuriera).
3. Przeprowadzono również rejestrację i aktualizację rejestru osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.
4. Do stawienia się przed komisją lekarską w 2024 r., wezwano 752 osoby rocznika podstawowego (wzrost o 80 osób) i 271 osób rocznika starszego (wzrost o 34 osoby) oraz 41 kobiet (spadek o 41 osób). Stawiły się natomiast 634 osoby rocznika podstawowego (wzrost o 82 osoby), 68 osób rocznika starszego (wzrost o 21 osób) oraz 35 kobiet (spadek o 27 osób).

V. WNIOSKI NA ROK 2025

1. Realizować działania zmierzające do zwiększenia zdolności lokalnej społeczności do skutecznej ochrony ludności, obrony cywilnej i budowania odporności na sytuacje kryzysowe, przy jednoczesnym podniesieniu świadomości mieszkańców, przedsiębiorców i samorządów w

zakresie zagrożeń militarnych, cyberbezpieczeństwa (w tym dezinformacji i cyberataków) oraz powiązań z aspektami gospodarczymi i społecznymi.

2. Realizować zadania wynikające z wejścia w życie nowej Ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej, m. in. w zakresie opracowywania dokumentacji planistycznej, organizowania ćwiczeń i szkoleń przygotowujących do działania w przypadku wystąpienia zagrożenia, planowania liczby i pojemności obiektów zbiorowej ochrony, ewidencjonowania podmiotów i zasobów ochrony ludności na obszarze gminy, jak również sporządzania co 2 lata informacji o stanie przygotowań gminy do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej i przedstawiania jej radzie gminy. Realizację ww. zadań uwarunkować od wejścia w życie aktów wykonawczych do ww. Ustawy, a także rządowych wytycznych, instrukcji i trybów postępowania.
3. Rozwijać System Bezpieczeństwa na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego, poprzez wdrażanie nowych rozwiązań realizowanych przede wszystkim ze środków zewnętrznych. Nawiązać współpracę z miastami: Opole, Białystok, Kalisz, Lublin, realizującymi projekty z udziałem środków zewnętrznych w zakresie bezpieczeństwa publicznego, poprzez podpisanie porozumień intencyjnych w celu wymiany doświadczeń i przyszłego wspólnego aplikowania o środki zewnętrzne.
4. Miasto Olsztyn sukcesywnie podejmowało i będzie podejmować starania mające na celu poprawę stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Wynikiem powyższego jest ciągle udoskonalanie systemu zarządzania bezpieczeństwem na wielu płaszczyznach. Istotną rolę odgrywać powinna koordynacja działań i współpraca wszystkich podmiotów w każdym obszarze systemu bezpieczeństwa a organizacja ich pracy musi być ukierunkowana na zbliżenie się do społeczeństwa lokalnego oraz ugruntowanie zaufania publicznego u wszystkich obywateli.
5. Zintensyfikować działania profilaktyczne w zakresie informowania o zagrożeniach, skutkach i podjętych działaniach zabezpieczających.
6. Modernizacja systemu monitoringu miasta Olsztyna poprzez dążenie do zwiększenia jego obsługi możliwość zastosowania systemów inteligentnej analizy obrazu celem przynajmniej częściowego zautomatyzowania procesu wykrywania zdarzeń. – praca nad koncepcją rozwoju monitoringu miasta na kolejne lata.
7. Niezbędna jest pilna wymiana kamer z analogowym systemem transmisji i rejestracji obrazu na cyfrowy w szczególności w rejonie Starego Miasta i Śródmieścia oraz w Parku Centralnym ze względu na ich znaczne wyeksploatowanie oraz częstokroć brak możliwości naprawy.
8. Realizować zadania i założenia wynikające z Planu pracy Miejskiej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.
9. Realizować zadania pn.: „Zapewnienie bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne na akwenach miasta Olsztyna” w 2025 roku. W ramach zawartej umowy z wykonawcą prowadzić bieżący nadzór, kontrole podmiotu realizacyjnego oraz organizować przedsięwzięcia związane z bezpieczeństwem na wodzie takie jak: „Bezpieczny Olsztyn na wodzie” itp.
10. W ramach programu „Bezpieczny Olsztyn” realizować zadania ukierunkowane na edukację i prewencję z obszaru bezpieczeństwa poprzez organizację przedsięwzięć takich jak „Bezpieczny Olsztyn na wodzie”, „Bezpieczne Świąta w Olsztynie” itp.

11. Zorganizować we wrześniu 2025 roku I Olsztyńskie Forum Bezpieczeństwa i Ochrony Ludności, które będzie okazją do integracji środowisk oraz budowania spójnej strategii w zakresie ochrony ludności i wzmacniania odporności lokalnych społeczności w Olsztynie.

Dyrektor Wydziału


Robert Zalewski

Opracował: insp. Robert Zabuski

tel.: 89 522 24 15