

UCHWAŁA Nr 0102-139/18  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 29 marca 2018 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLV/867/18 Rady Miasta Olsztyna z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Olsztyna.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLV/867/18 Rady Miasta Olsztyna z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Olsztyna w części załącznika Nr 1 do uchwały, w zakresie dochodów ogółem, dochodów bieżących, dochodów majątkowych ze sprzedaży majątku, wydatków ogółem, wydatków bieżących roku 2017.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Olsztyna w dniu 28 lutego 2018 r. podjęła Uchwałę Nr XLV/867/18 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Olsztyna.

W dniu 6 marca 2018 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 20 marca 2018 r. zawiadomiono Miasto Olsztyn, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 marca 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczyła Pani Teresa Zając Dyrektor Wydziału Budżetu Urzędu Miasta Olsztyna - przedstawiciel jednostki.

W swojej wypowiedzi Pani Teresa Zając wskazała, iż każdego roku zaistniałe niezgodności są korygowane na sesji Rady w miesiącu kwietniu, wraz z korygowaniem poniesionych nakładów na przedsięwzięcia. Do końca marca ukończony jest także bilans z wykonania budżetu. Wszystkie nieprawidłowości korygowane są na jednej sesji Rady. W tym roku również zaplanowano dokonanie tych korekt na sesji Rady w miesiącu kwietniu.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej

wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 poz. 2077) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Miasta Olsztyna w § 1 ust. 1 badanej uchwały wprowadziła zmiany w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Olsztyna na lata 2018-2035 zgodnie z załącznikiem Nr 1 do tej uchwały. W załączniku Nr 1 do uchwały wartości wykazane w pozycji „wykonanie 2017”: dochodów ogółem (Lp.1), dochodów bieżących (Lp. 1.1.), dochodów majątkowych ze sprzedaży majątku (Lp. 1.2.1) są niezgodne z wartościami wykazanymi w sprawozdaniu Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych Miasta Olsztyna za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. Również wartości wykazane w kolumnie „wykonanie 2017” w zakresie wydatków ogółem (Lp. 2) i wydatków bieżących (Lp. 2.1) są niezgodne z wartościami wykazanymi w sprawozdaniu Rb 28 S z wykonania planu wydatków budżetowych Miasta Olsztyna za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r.

Uchwalenie przez Radę Miasta Olsztyna nieprawidłowych wartości w zakresie dochodów ogółem, dochodów bieżących, dochodów majątkowych ze sprzedaży majątku, wydatków ogółem, wydatków bieżących roku 2017 powoduje, że wieloletnia prognoza finansowa Miasta Olsztyna dla roku 2017 nie spełnia wymogu realistyczności. Tym samym w sposób istotny naruszony został przepis art. 226 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Wohec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*



Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Bogdan Gaber*