

Dotyczy: wniosku o udostępnienie informacji publicznej w zakresie ilości odpadów komunalnych zmieszanych przyjmowanych i wywożonych oraz przyjętego systemu pracy w ZGOK Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie w roku 2016

- I. Na podstawie art. 13 ust 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016 roku, poz. 1764 zwanej dalej „Ustawą o.d.i.p.”) w związku z wnioskiem Pana [] o udostępnienie informacji publicznej, przesyłanym do Zakładu Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie w dniu 1 lutego 2017 roku, dotyczącym udostępnienia informacji publicznej w przedmiocie przyjętego systemu pracy w Zakładzie w 2016 roku tj. ilości zmian roboczych w tygodniu obejmujących przetwarzanie odpadów komunalnych zmieszanych niniejszym informujemy, iż roku 2016 w Zakładzie Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie obowiązywał zmianowy system czasu pracy.
- II. W pozostałym zakresie wniosku, na podstawie art. 3 ust 1 pkt. 1 ustawy o.d.i.p., **wzywam w terminie 14 dni od otrzymania niniejszego pisma do wykazania, że uzyskanie żądanej przez Pana informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.**

U Z A S A D N I E N I E

I. Stan faktyczny

W dniu 1 lutego 2017 roku Pan [] skierował do Zakładu Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie wniosek o udostępnienie informacji publicznej w zakresie informacji o ilości odpadów komunalnych zmieszanych przyjmowanych i wywożonych oraz przyjętego systemu pracy w ZGOK Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie w roku 2016.

Wnioskodawca wnosi o:

1. podanie ilości (w jednostce masy) odpadów komunalnych zmieszanych przyjmowanych do Zakładu w 2016 roku z podziałem na poszczególne miesiące,
2. podanie ilości (w jednostce masy) odpadów komunalnych zmieszanych wywożonych z Zakładu w 2016 roku z podziałem na poszczególne miesiące,
3. podanie ilości (w jednostce masy) odpadów komunalnych zmieszanych przetworzonych w Zakładzie w 2016 roku z podziałem na poszczególne miesiące,

4. podanie informacji odnośnie przyjętego systemu pracy w Zakładzie w 2016 roku tj. ilości zmian roboczych w tygodniu obejmujących przetwarzanie odpadów komunalnych zmieszanych.

Wnioskodawca określił oczekiwany sposób udostępnienia informacji, w formie zestawienia przesłanego na adres:
oraz w formie elektronicznej na adres

Zarząd Spółki na wstępie wskazuje, iż na chwilę sporządzenia niniejszego pisma, ZGOK SP. z o.o. nie dysponuje żądanymi informacjami (w zakresie pkt 1-3 i 4 *in fine* wniosku) we wnioskowanym ujęciu.

W ocenie Spółki przygotowanie zestawienia informacji publicznej zgodnie z wnioskiem będzie wymagało podjęcia dodatkowych pracochłonnych i kosztownych czynności przy zaangażowaniu dużych środków osobowych i finansowych oraz znacznej reorganizacji pracy Spółki co spowoduje, że żądana informacja będzie miała charakter przetworzony.

Ustawa przewiduje podział na informację publiczną: prostą i kwalifikowaną formę informacji publicznej tj. informację przetworzoną. Obszerne orzecznictwo w tym zakresie, zawiera szereg prób zdefiniowania informacji publicznej o charakterze przetworzonym:

1. zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 21 stycznia 2011 roku, sygn. akt II SA/Wa 1443/09: Informacja przetworzona to taka informacja, która została przygotowana specjalnie dla wnioskodawcy wedle wskazanych przez niego kryteriów;
2. zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 17 października 2006 roku, sygn. akt I OSK 1347/05: Informacja publiczna przetworzona to taka informacja, na którą składa się pewna suma tak zwanej informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania przesłanki interesu publicznego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej nawet o prostym charakterze, wiązać się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usuwania danych chronionych prawem. Takie zabiegi czynią zatem takie informacje proste, informacją przetworzoną, której udzielenie skorelowane jest z potrzebą wykazania przesłanki interesu publicznego.

także w sposób opisowy:

3. zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 9 sierpnia 2011 roku, sygn. akt I OSK 977/11: Samo zanonimizowanie wnioskowanych do udostępnienia orzeczeń administracyjnych nie stanowi przetworzenia informacji wynikającej z tych orzeczeń, a jedynie jej przekształcenie, dlatego stanowi ona informację prostą. Jeżeli jednak utworzenie zbioru informacji prostych wymaga takiego nakładu środków i zaangażowania pracowników, które negatywnie wpływa na tok realizacji ustawowych zadań nałożonych na zobowiązanego do udostępnienia informacji publicznej, a w szczególności gdy wymaga to analizowania całego zasobu posiadanych dokumentów w celu wybrania tylko tych, których oczekuje wnioskodawca, to jest to informacja przetworzona. Zbiór takich informacji nie stanowi informacji przetworzonej tylko wtedy, gdy jego wytworzenie nie wymusza analizowania posiadanego zasobu dokumentów i wyboru tylko niektórych dokumentów z tego zasobu według określonych kryteriów.
4. zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 27 czerwca 2007 roku, sygn. akt II SA/Wa 112/07: W sytuacji, gdy podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej nie dysponuje na dzień złożenia wniosku gotową informacją, a jej udostępnienie wymaga podjęcia dodatkowych czynności, polegających na sięgnięciu np. do dokumentacji źródłowej, wtedy wytworzenie dokumentu żądanej treści wskazywać będzie na proces jej przetworzenia. Wówczas żądana informacja będzie miała charakter informacji przetworzonej, to jest takiej, która co do zasady wymaga dokonania stosownych

analiz, obliczeń, zestawień statystycznych połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych. (cytowane także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 sierpnia 2007 roku, sygn. akt II SA/Wa 1048/07).

Wniosek Pana o udzielenie informacji we wnioskowanym zakresie i ujęciu (ponad zakres udostępniony zgodnie z wnioskiem w pkt I. niniejszego pisma) wymagałby od Spółki podjęcia szeregu czynności, mieszczących się w zakresie cytowanych powyżej sentencji.

Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie zobowiązana do udzielenia informacji publicznej nie dysponuje gotową informacją w żądanym zakresie. Informacja zostałaby przygotowana specjalnie dla wnioskodawcy wedle wskazanych przez niego kryteriów (patrz pkt 1.). Wymagałoby to podjęcia dodatkowych czynności, polegających na sięgnięciu do dokumentacji źródłowej (patrz pkt 4.), a następnie wiązałoby się z potrzebą przeprowadzenia ich analizy celem wybrania tylko tych, których oczekuje wnioskodawca, tak aby wyselekcjonować niezbędne dane oraz zbiorczego zestawienia ich według zawnioskowanych kryteriów z uwzględnieniem systematyki wskazanej we wniosku (patrz pkt 2.). Czynności te wymagają nakładu środków finansowych i zaangażowania pracowników, co negatywnie wpłynęłoby na tok realizacji ustawowych zadań nałożonych na zobowiązanego do udostępnienia informacji publicznej (patrz pkt 3.).

Wobec powyższego, wnioskowana informacja stanowi informację przetworzoną, a jej udzielenie skorelowane jest z potrzebą wykazania przez Wnioskodawcę przesłanki szczególnie istotnego interesu publicznego.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą, Wnioskodawca występujący o udostępnienie informacji publicznej na etapie składania wniosku nie musi wiedzieć, że żądana przez niego informacja ma charakter informacji publicznej przetworzonej, a zatem w momencie formułowania i kierowania wniosku nie musi wskazywać powodów, dla których spełnienie jego żądania będzie szczególnie istotne dla interesu publicznego (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 22 sierpnia 2007 roku, sygn. akt II SA/Wa 1048/07, LEX nr 368241; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 3 listopada 2010 roku, sygn. akt II SAB/Po 49/10, LEX nr 756141).

Stąd też wobec wykazania kwalifikowanego charakteru wnioskowanej informacji publicznej, Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie wzywa do wykazania, że uzyskanie żądanej przez Pana informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Z poważaniem

Mariusz Gawęda

PREZES ZARZĄDU