

**UCHWAŁA NR XXVIII/408/16
RADY MIASTA OLSZTYNA**

z dnia 28 września 2016 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym na terenie Miasta Olsztyna przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub minister oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania

Na podstawie art. 80 ust. 4 i ust. 8a oraz art. 90 ust. 4 i ust. 8a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, zm 2016 r. poz. 35, poz. 64, poz. 195, poz. 668, poz. 1010) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w związku art. 12 pkt 11, art. 42 ust. 1 oraz 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814) Rada Miasta Olsztyna uchwala co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXIII/326/16 Rady Miasta Olsztyna z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym na terenie Miasta Olsztyna przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub minister oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, zwanej dalej „uchwałą”, wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 4 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„4. Jednostki, o których mowa w § 3 ust. 8, ust. 25 oraz ust. 28 mogą otrzymać dotacje po złożeniu wniosku nie później niż do dnia 31 sierpnia roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.”;
- 2) w § 5 ust. 2 – 7 otrzymują brzmienie:
„2. Organ prowadzący zobowiązany jest do wprowadzania, do systemu informatycznego przekazanego do nieodpłatnego korzystania przez organ dotujący, danych ujętych w miesięcznym rozliczeniu otrzymanej dotacji, o którym mowa w ust. 3, a w szczególności danych o uczniach obejmujące:
 - 1) imię i nazwisko;
 - 2) numer PESEL;
 - 3) adres zamieszkania;
 - 4) adres zameldowania;
 - 5) liczbę porządkową z księgi uczniów,
 - 6) datę przyjęcia ucznia do szkoły,
 - 7) datę ukończenia szkoły albo datę opuszczenia szkoły przez ucznia.
3. Organ prowadzący sporządza i przekazuje organowi dotującemu, nie później niż do dnia 7- go każdego miesiąca, wydrukowane z systemu, o którym mowa w ust. 2, rozliczenie otrzymanej części dotacji za miesiąc poprzedni, przy czym za miesiąc listopad – nie później niż do dnia 5 grudnia roku, w którym udzielana jest dotacja.
4. Wzór rozliczenia, o którym mowa w ust. 3, określa załącznik nr 2 do uchwały.
5. Organ dotujący może dokonać kontroli rozliczenia, o którym mowa w ust. 3, pod względem prawidłowości i zgodności danych w nim zawartych z danymi:
 - 1) zawartymi w rozliczeniach składanych odpowiednio za poprzednie miesiące rozliczeniowe;
 - 2) zawartymi we wniosku o udzielenie dotacji;
 - 3) wykazanymi w dokumentacji organizacyjnej, dokumentacji finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania szkoły.
6. W przypadku stwierdzenia niezgodności danych, o których mowa w ust. 5 organ dotujący na piśmie wskazuje uchybienia.
7. Organ prowadzący, w terminie 5 dni od dnia otrzymania pisma, o którym mowa w ust. 6, przekazuje organowi dotującemu korektę miesięcznego rozliczenia uwzględniającą wskazane uchybienia wraz z wyjaśnieniem przyczyn powstałych nieprawidłowości, albo potwierdza prawidłowość danych wskazanych jako uchybienia uzasadniając swoje stanowisko.”;
- 3) w § 8 ust. 8 otrzymuje brzmienie:
„8. W przypadku, gdy przekazana kwota dotacji, wynikająca z rozliczenia, o którym mowa w ust. 4, jest niższa od kwoty należnej organ dotujący w roku, w którym dokonuje rozliczenia, przekazuje, w terminie do dnia 15 kwietnia, na rachunek bankowy dotowanej jednostki wyrównanie należnej kwoty dotacji.”;
- 4) w § 9:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Z wyłączeniem dotacji, o której mowa w § 3 ust. 6 i 23 niniejszej uchwały, organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli prawidłowości wykorzystania wypłaconej dotacji, a w szczególności kontroli zasad przejrzystości i jawności.”,

b) w ust. 16:

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zapewnienia warunków do przeprowadzenia kontroli, a w szczególności do: terminowego udzielania wyjaśnień, niezwłocznego przedstawiania do kontroli żądanych dokumentów i materiałów dowodowych oraz oddzielnego pomieszczenia do prowadzenia bezpośrednich czynności kontrolnych.”,

- uchyla się pkt 4;

5) Załącznik nr 2 do uchwały nr XXIII/326/16 Rady Miasta Olsztyna z dnia 25 maja 2016 r. otrzymuje brzmienie jak w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Olsztyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

PRZEWODNICZĄCA RADY MIASTA

Halina Ciunel

Rozliczenie otrzymanej części dotacji za miesiąc.....rok

Formularz jest przeznaczony dla osób fizycznych oraz osób prawnych innych niż Miasto Olsztyn, prowadzących na terenie Miasta Olsztyna przedszkola, szkoły, inne formy wychowania przedszkolnego, placówki

Pieczęć wpływu do Wydziału Edukacji

Nr sprawy:

(wypełnia Wydział Edukacji)

Część I

DANE O PRZEDSZKOLU / SZKOLE / INNEJ FORMIE WYCHOWANIA PRZEDSZKOLNEGO / PLACÓWCE

Nazwa przedszkola / innej formy wychowania przedszkolnego / szkoły / placówki

Część II

DANE O LICZBIE UCZNIÓW

A/ Liczba dzieci w przedszkolu / innej formie wychowania przedszkolnego

Liczba dzieci ogółem:	
w tym: liczba dzieci z innych gmin ¹	
w tym: dzieci niepełnosprawne	
niesłyszący, słabosłyszący, niewidomi, słabowidzący, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, umiarkowanym, znacznym lub głębokim	z niepełnosprawnościami sprzężonymi i z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera

1) Szczegółowe dane o dzieciach z innych gmin zawiera załącznik do rozliczenia

B/ Liczba uczniów szkół, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki

Ogółem liczba uczniów, w tym:	z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, niedostosowani społecznie, zagrożeni niedostosowaniem społecznym, z zaburzeniami zachowania, zagrożonych uzależnieniem, z chorobami przewlekłymi	niewidomi, słabowidzący, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z zaburzeniami psychicznymi	niepełnosłyszący, słabosłyszący, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym	z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu głębokim, realizujący obowiązek szkolny lub obowiązek nauki poprzez uczestnictwo w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych organizowanych przez SP i G, szkoły ponadgimnazjalne i poradnie psychologiczno-pedagogiczne, z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera

C/ Liczba uczniów szkół niepublicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, którym przysługują dodatkowe wagi

uczniowie oddziałów dla mniejszości narodowych	uczniowie korzystający z dodatkowej bezpłatnej nauki języka polskiego	uczniowie oddziałów sportowych	uczniowie oddziałów mistrzostwa sportowego	uczniowie oddziałów terapeutycznych	uczniowie oddziałów dwujęzycznych	uczniowie klas I-III szkół podstawowych	uczniowie spełniający obowiązek szkolny poza szkołą

D/ Liczba uczniów szkół niepublicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, którzy uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w miesiącu sprawozdawczym

Ogółem liczba uczniów, w tym:	kształcących się w oddziałach prowadzonych w systemie stacjonarnym	kształcących się w oddziałach prowadzonych w systemie zaocznym

E/ Liczba uczniów szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub**obowiązek nauki**

Ogółem liczba uczniów, w tym:	kształcących się w oddziałach prowadzonych w systemie stacjonarnym	kształcących się w oddziałach prowadzonych w systemie zaocznym

F/ Dane o liczbie uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu / innej formie wychowania przedszkolnego / szkole / placówce, o której mowa w § 2 pkt. 4, 5, 13, 14 uchwały oraz poradni, o której mowa w § 2 pkt. 8 i 19 uchwały

Ogółem liczba uczniów:

G/ Liczba uczniów korzystających z placówek, o których mowa w § 2 pkt. 4, 5, 13, 14 uchwały

Ogółem liczba uczniów:

H/ Dane o liczbie uczniów korzystających z placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania

Ogółem liczba uczniów:

I/ Dane o liczbie zrealizowanych godzin dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych w placówkach, o których mowa w § 2 pkt. 7-8 oraz 16-20 uchwały, z wyjątkiem szkolnych schronisk młodzieżowych

Ogółem liczba godzin w miesiącu:

J/ Dane o liczbie miejsc noclegowych w szkolnych schroniskach młodzieżowych, o których mowa w § 2 pkt. 7 i 16 uchwały

Ogółem liczba miejsc:

CZĘŚĆ III

INFORMACJA O OTRZYMANYCH KWOTACH DOTACJI

Otrzymana w miesiącu sprawozdawczym kwota dotacji za bieżący rok:
Otrzymana kwota dotacji za bieżący rok łącznie od 1 stycznia:
z tego wydatkowano:
Do rozliczenia pozostało:

Otrzymana kwota dotacji wynikająca z rozliczenia za rok poprzedni:
z tego wydatkowano:
Do rozliczenia pozostało:

Część IV

PODPIS(-Y) OSOBY(OSÓB) REPREZENTUJĄCEJ(-YCH) ORGAN PROWADZĄCY

.....
Czytelny podpis(-y) osoby (osób) (pieczętka) składającej wniosek

Miejscowość, data.....

Uzasadnienie

W związku z Uchwałą Nr 0102-314/16 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Olsztynie z dnia 30 czerwca 2016 roku, w której stwierdzono nieważność § 1 pkt. 10, § 4 ust. 4, § 5 ust. 2-7, § 6 ust. 4, § 8 ust. 8, § 9 ust. 1, 14 i 16 pkt. 1 i 3 oraz Część III Załącznika nr 1 oraz Załącznik nr 2 Uchwały Nr XXIII/326/16 Rady Miasta Olsztyna z dnia 25 maja 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym na terenie Miasta Olsztyna przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub minister oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania przygotowano uchwałę zmieniającą § 4 ust. 4, § 5 ust. 2 -7, § 6 ust. 4, § 8 ust. 8, § 9 ust. 1, 14 i 16 pkt. 1 ww. uchwały, uwzględniającą zastrzeżenia Kolegium RIO.

W § 4 ust. 4 uchwały Kolegium RIO stwierdziło, że zapis „Warunkiem rozpatrzenia wniosku o dotację (...) jest złożenie przez organ prowadzący wniosku o dotację do dnia 31 sierpnia (...)” pozostawał w sprzeczności z ogólnymi zasadami załatwiania spraw wynikającymi z *Kodeksu postępowania administracyjnego*. Z zapisu takiego wynikało, że wniosków złożonych po 31 sierpnia organ mógłby nierozpatrywać i pozostawić bez rozpoznania. W związku z powyższym wprowadzono zapis, z którego wynika, że każdy wniosek będzie rozpatrzony, niezależnie od tego, czy w konsekwencji podmiot otrzyma dotację czy też nie.

Zgodnie z § 5 ust. 2 uchwały „Organ prowadzący zobowiązany jest do wprowadzania, do systemu informatycznego wskazanego przez organ dotujący danych ujętych w miesięcznym rozliczeniu dotacji (...)”. Kolegium RIO stwierdziło, iż niedopuszczalne jest nakładanie na podmiot dotowany obowiązku posiadania (zakupu) systemu do rozliczania dotacji. Z zapisów uchwały nie wynikało również, że system został nieodpłatnie przekazany do użytkowania podmiotom otrzymującym dotacje. W związku z powyższym wprowadzono zapis, z którego wynika, że to organ dotujący przekazuje dotowanym podmiotom do użytkowania system informatyczny, do którego mają być wprowadzane dane ujęte w miesięcznym rozliczeniu.

W konsekwencji uchylenia ust. 2 § 5 uchwały Kolegium RIO stwierdziło nieważność również ust. 3 – 7 § 5 oraz Załącznika nr 2 do uchwały. W związku z wprowadzeniem zmiany w § 5 ust. 2 uchwały należy ponownie określić treść ust. 3 – 7 § 5, których brzmienie pozostawiono identyczne jak w pierwotnej uchwale oraz treść załącznika nr 2 do uchwały, w którym dodano rubrykę dotyczącą możliwości wykazywania przez szkoły, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, uczniów którzy nie znają języka polskiego, albo znają go na poziomie niewystarczającym do korzystania z nauki, objętych dodatkową bezpłatną nauką języka polskiego.

§ 8 ust. 8 uchwały stanowił „W przypadku, gdy przekazana kwota dotacji, wynikająca z rozliczenia, o którym mowa w ust. 4, jest niższa od kwoty należnej organ dotujący w roku, w którym dokonuje rozliczenia, przekazuje, w terminie do dnia 15 kwietnia, na rachunek bankowy dotowanej jednostki wyrównanie należnej kwoty dotacji bez naliczonych od niej odsetek”. Kolegium RIO stwierdziło, że ww. zapis stanowił przekroczenie upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zawartego w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, do określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli. Zgodnie ze stanowiskiem Kolegium RIO w upoważnieniu tym nie mieści się normowanie spraw związanych ze zwrotem dotacji, czy też spraw związanych z naliczaniem czy też nienaliczaniem odsetek od dotacji, które organ dotujący wypłacił w wysokości niższej niż to wynika z rozliczenia rocznego. W związku z powyższym w ust. 8 § 8 uchwały zmieniającej usunięto zwrot „bez naliczonych od niej odsetek”.

§ 9 ust. 1 uchwały stanowił, że „Z wyłączeniem dotacji, o której mowa w § 3 ust. 6 i 23 niniejszej uchwały, organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli prawidłowości wykorzystania wypłaconej dotacji, a w szczególności kontroli zasad przejrzystości, zgodnie z którymi niezbędne jest przestrzeganie jednolitej klasyfikacji wydatków oraz zasad rachunkowości i jawności finansów publicznych”. Kolegium RIO stwierdziło, że poprzez ww. zapis Rada Miasta Olsztyna dokonała istotnej modyfikacji przepisu art. 80 ust. 3e i 3f oraz art. 90 ust. 3e i 3f ustawy o systemie oświaty, przekraczając zakres upoważnienia wynikającego z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. W związku z tym, w § 9 ust. 1 uchwały zmieniającej został usunięty zwrot „zgodnie z którymi niezbędne jest przestrzeganie jednolitej klasyfikacji wydatków oraz zasad rachunkowości (...) finansów publicznych”.

§ 9 ust. 16 pkt 1 stanowił, że „W ramach kontroli dotowana jednostka obowiązana jest do:

1)zapewnienia warunków do sprawnego przeprowadzenia kontroli,

Zgodnie ze stanowiskiem RIO, użycie zwrotu „do sprawnego przeprowadzenia kontroli” bez bliższego określenia znaczenia tego zwrotu powoduje, iż w rzeczywistości nie wiadomo do zapewnienia jakich warunków zobowiązany jest podmiot kontrolowany. W związku z powyższym, wprowadzono zapis szczegółowy, który precyzuje obowiązki kontrolowanego.

§ 9 ust. 16 pkt 4 zostaje uchylony ponieważ regulacje w nim zawarte zostały ujęte w § 9 ust. 16 pkt 1 uchwały zmieniającej,

W zakresie dotyczącym stwierdzenia nieważności § 1 pkt 10, § 9 ust. 16 pkt 3 oraz części III załącznika nr 1 uchwały nr XXIII/326/16 Rady Miasta Olsztyna została przygotowana uchwała w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na ww. uchwałę nr 0102-313/16 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 30 czerwca 2016 r.