

PREZYDENT OLSZTYNA  
Plac Jana Pawła II 1

Olsztyn, dnia 08.04.2015r.

Znak sprawy: E.4424.19.13.2014

Nr dokumentu: 75138.03.2015

PAN  
KAZIMIERZ KAPLA  
DYREKTOR  
ZESPOŁU SZKÓŁ OGÓLNOKSZTAŁCĄCYCH NR 7  
10-685 OLSZTYN,  
ul. IGNACEGO KRASICKIEGO 2

Na podstawie § 37 ust. 1 *Regulaminu postępowań kontrolnych w Urzędzie Miasta Olsztyna, miejskich jednostkach organizacyjnych, samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej, samorządowych instytucjach kultury oraz podmiotach zewnętrznych korzystających ze środków publicznych przekazywanych im przez Miasto Olsztyn*, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 228 Prezydenta Olsztyna z dnia 10 lipca 2013r., przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W grudniu 2014 roku, na podstawie upoważnienia Prezydenta Olsztyna Nr OK.077.288.2014 z dnia 15 grudnia 2014 roku, przedstawiciele Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Olsztyna przeprowadzili kontrolę doraźną w Zespole Szkół Ogólnokształcących Nr 7 w Olsztynie przy ul. Krasickiego 2 w zakresie określonym w:

- ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
- uchwale Nr XII/174/11 Rady Miasta Olsztyna z dnia 29 czerwca 2011r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli szkół prowadzonych przez Miasto Olsztyn,
- uchwale Nr XLII/489/09 Rady Miasta Olsztyn z dnia 25 marca 2009 roku w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród Prezydenta Miasta i dyrektora szkoły nauczycielom przedszkoli, szkół i placówek prowadzonych przez Miasto Olsztyn.

**Kontrola miała na celu ocenę organizacji pracy Zespołu z uwzględnieniem dokumentacji szkolnej w związku z pismem Jacka Gębskiego odnoszącym się do niewłaściwego kierowania Zespołem Szkół Ogólnokształcących Nr 7 w Olsztynie.**

W wyniku przeprowadzonych działań kontrolnych ustalono:

W ZSO-7 w latach 2011-2014 zatrudnianych było średnio ok. 70 nauczycieli. W wyniku analizy wykazu nauczycieli, którzy otrzymali nagrodę dyrektora ZSO-7 w latach 2011-2014 stwierdzono, że przyznano ogółem 39 nagród, co roku otrzymywało je od 9 do 10 osób, w okresie tych czterech lat 6 nauczycieli otrzymało trzykrotnie nagrodę, 3 nauczycieli dwukrotnie nagrodę, 15 nauczycieli po jednej nagrodzie.

Z analizy protokołów z posiedzenia rady pedagogicznej Zespołu (która składa się ze wszystkich nauczycieli zatrudnionych w Zespole) wynika, że rada pedagogiczna:

- w dniu 10.10.2013r. zaakceptowała propozycje nauczycieli do nagrody przedstawione przez Dyrektora Zespołu, z zapisów wynika, że za wnioskiem było 100% głosów tj. 27 osób, tzn., że przy ok.70 nauczycielach nie było zachowane quorum wymagane, aby podejmowane przez radę pedagogiczną uchwały były prawomocne,
- w dniu 16.09.2014 r. została zapoznana z listą nauczycieli do nagrody Dyrektora, ale rada pedagogiczna ich nie opiniowała.



Z zapisów protokółów nie wynika za jakie osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze nauczyciele otrzymują nagrody.

Dyrektor ZSO-7 wyjaśnił, że wyznacza do nagród nauczycieli, którzy w danym roku szkolnym wykazali się pracą ponad wyznaczone pensum, uczestniczą aktywnie w zespołach przedmiotowych, do których zostali wyznaczeni. Nazwiska konsultowane są w pierwszej kolejności z wicedyrektorami, następnie z ZNP i NSZZ „Solidarność”.

Oprócz nagród dyrektora, wyznaczane są osoby do nagród Prezydenta. Trzy lata wstecz do w/w nagrody wyznaczony był przez Dyrektora Zespołu jeden nauczyciel.

W wyniku analizy zapisów z protokółów posiedzeń rady pedagogicznej należy stwierdzić, że nie są przestrzegane zapisy ww. ustawy o systemie oświaty oraz uchwały Rady Miasta Olsztyna w sprawie opiniowania przez radę pedagogiczną wniosków dyrektora o przyznanie nagród nauczycielom.

Dodatki motywacyjne w szkole przyznaje dyrektor w oparciu o uchwałę Nr XLII/489/09 Rady Miasta Olsztyna z dnia 25 marca 2009 roku w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród Prezydenta Miasta i dyrektora szkoły nauczycielom przedszkoli, szkół i placówek prowadzonych przez Miasto Olsztyn w ramach środków zaplanowanych w budżecie szkoły. Wysokość funduszu szkoły na dodatki motywacyjne dla nauczycieli określa kwota 120 złotych pomnożona przez liczbę miesięcy funkcjonowania szkoły oraz liczbę etatów pedagogicznych (z wyłączeniem etatu nauczyciela, któremu powierzono stanowisko dyrektora).

Z przedstawionego wykazu nauczycieli, którzy w latach 2011-2014 otrzymywali dodatki motywacyjne wynika, że dodatki w każdym roku kalendarzowym były przyznawane dwukrotnie: na okres I-VIII i IX-XII.

Dodatki motywacyjne były przyznawane nauczycielom w granicach od 15 do 290 zł. W 2014 roku w okresie I – VIII 60 nauczycieli otrzymywało dodatki w tym 20 otrzymało dodatek w wysokości do 60 zł., a w okresie IX – XII 56 nauczycieli otrzymywało dodatki w tym 15 otrzymało dodatek w wysokości do 60 zł. W związku z powyższym zarzut, że większość nauczycieli ma dodatek motywacyjny w wysokości ok. 50zł nie potwierdził się. W protokołach z posiedzenia rad pedagogicznych nie były zamieszczane informacje dot. zasad przyznawania dodatków.

Z wyjaśnień dyrektora wynika, że godziny dydaktyczne w placówce przydzielane są na zasadach proporcji. Jeżeli jeden nauczyciel w danym roku szkolnym ma większą liczbę godzin, to w kolejnym roku w miarę możliwości godziny są przydzielane innemu nauczycielowi danego przedmiotu. Zgodnie z art. 41 ust.2 pkt 1 i 4 do kompetencji rady pedagogicznej należy opiniowanie organizacji pracy szkoły, w tym zwłaszcza tygodniowego rozkładu zajęć lekcyjnych i pozalekcyjnych, a także propozycji dyrektora w sprawach przydziału nauczycielom stałych prac i zajęć w ramach wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatkowo płatnych zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych. W protokole z posiedzenia rady pedagogicznej 30.08.2014 roku odnotowano, że przedstawiono przydział czynności dodatkowych ale brak informacji czy rada je zaopiniowała. Z przedstawionego przez ZSO-7 zestawienia uchwał podejmowanych w latach 2013/2014 oraz 2014/2015 brak jest uchwał w sprawie opiniowania zadań określonych w art. 41 ust.2 pkt 1 i 4 ustawy o systemie oświaty.

Dyrektor Zespołu w każdym roku szkolnym planuje i dokonuje obserwacji i kontroli zajęć prowadzonych przez każdego nauczycieli w oparciu o sporządzany harmonogram w porozumieniu z wicedyrektorami, który wraz z zagadnieniami obserwacji i kontroli umieszczany jest na każdy rok szkolny na tablicy informacyjnej w pokoju nauczycielskim. 10.09.2013r. została podjęta przez radę pedagogiczną uchwała w sprawie przyjęcia planu nadzoru pedagogicznego. Na posiedzeniu rady pedagogicznej 26.11.2013r. został przedstawiony regulamin oceny pracy nauczyciela, wprowadzony zarządzeniem Dyrektora ZSO-7 (uwzględniający również samooceny nauczyciela). Z przedstawionej przez Dyrektora ZSO-7 informacji wynika, że 33 nauczycieli posiada ocenę pracy z lat 1992-2014, w tym 2014 roku dokonano 13 ocen. Plany pracy zespołów przedmiotowych, a następnie informacje o realizacji tych planów stanowią załączniki do protokołów z posiedzeń rady pedagogicznej.

Zespół Szkół Ogólnokształcących Nr 7 w Olsztynie powstał na podstawie uchwały Nr IX/109/11 Rady Miasta Olsztyn z dnia 27 kwietnia 2011 roku. W trakcie kontroli dyrektor ZSO -7 przedstawił:

1) statuty:

- a) Zespołu nadany uchwałą Nr XII/163/11 Rady Miasta Olsztyn z dnia 29 czerwca 2011 roku, który nie był nowelizowany,
- b) V LO uchwalony przez Radę Pedagogiczną V LO 16 czerwca 2011 roku,
- c) statut G24 uchwalony przez Radę Pedagogiczną Zespołu 7 grudnia 2011 roku. Zarządzeniem Dyrektora Nr 14 z 7.12.2011r. został uchylony statut uchwalony przez Radę Miasta Olsztyn z 27.04.2011r.



Na podstawie analizy ww. dokumentów należy stwierdzić, że:

- w statucie Zespołu nie dokonano zmian dot. zasad funkcjonowania rad pedagogicznych, zgodnie z tym statutem rady pedagogiczne V LO i G 24 działają na zasadzie odrębności, natomiast ze statutu G24 uchwalonego ww. uchwałą wynika, że został uchwalony niezgodnie z obowiązującym statutem Zespołu.

2) regulaminy:

- a) rady pedagogicznej z 13 stycznia 2004r.,
- b) samorządu uczniowskiego z 1.09.2011r.
- c) pracy,
- d) wynagradzania,
- e) zakładowego funduszu świadczeń socjalnych.

Z wyjaśnień dyrektora wynika, że ww. uregulowania są dostępne w bibliotece, sekretariacie, kadrach oraz trwają prace nad zmianami tych dokumentów, powołano zespół do spraw dokumentacji:

- 1) zespół do spraw statutu,
- 2) zespół do spraw aktualizacji regulaminu Rady Pedagogicznej ( powołany 21.10.2014 r.)

Ponadto dokonano analizy uchwał rady pedagogicznej biorąc pod uwagę zapisy protokołów z posiedzenia rad pedagogicznych oraz zestawu uchwał sporządzonego przez Zespół, pod kątem przestrzegania kompetencji rady pedagogicznej określonych w art. 41 ustawy z dnia 7 września 1991r. oraz procedury podejmowania uchwał określonej w art. 43 ustawy o systemie oświaty.

Na podstawie ww. dokumentów wynika, że nie wszystkie procesy w szkole są podejmowane na podstawie uchwał.

Na przykładzie roku szkolnego 2013/2014 rada pedagogiczna nie podejmowała uchwał:

- 1) w zakresie kompetencji stanowiących:
  - a) planu pracy Zespołu,
  - b) organizacji doskonalenia nauczycieli,
- 2) w zakresie kompetencji opiniodawczych:
  - a) organizacji pracy szkoły, w tym zwłaszcza tygodniowego rozkładu zajęć lekcyjnych i pozalekcyjnych,
  - b) projektu planu finansowego Zespołu ( w roku 2014/2015 plan na 2015 rok opiniowano na radzie pedagogicznej w dniu 16.12.2014r.),
  - c) propozycje dyrektora w sprawach przydziału nauczycielom stałych prac i zajęć w ramach wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatkowo płatnych zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

Jednocześnie należy stwierdzić, że z zapisów protokołów nie wynika jednoznacznie czy w momencie podejmowania uchwał jest zachowane quorum nauczycieli, brak informacji ilu nauczycieli jest obecnych w czasie głosowania.

W związku z powstałymi uchybieniami i nieprawidłowościami zobowiązuję Pana do:

- 1) uporządkowania i dostosowania do obowiązujących uregulowań prawnych dokumentów dotyczących organizacji Zespołu i szkół wchodzących w skład Zespołu,
- 2) w organizacji pracy szkół należy podjąć działania pod kątem przestrzegania kompetencji stanowiących i opiniodawczych rad pedagogicznych szkół/rady pedagogicznej Zespołu oraz procedury podejmowanych uchwał,
- 3) pełnego dokumentowania w protokołach przebiegu zebrań rady pedagogicznej.

PREZYDENT OLSZTYN.

Piotr Grzymowski