

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-1/11
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 12 stycznia 2011 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Olsztyn projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Halina Stanny
Członkowie: Krzysztof Mościbrocki
Bogdan Gaber

na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.):

§ 1

Wydaje opinię pozytywną, z uwagami, o projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 13 grudnia 2010 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie projekt uchwały budżetowej Miasta Olsztyn na 2011 rok.

Prezydent Miasta Olsztyn Zarządzeniem Nr 393 z dnia 13 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie budżetu Miasta Olsztyn na 2011 rok, przedłożył powyższy projekt Radzie Miasta Olsztyn.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, a w szczególności z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 z zm.).

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej na 2011 rok przewiduje:

I. Dochody ogółem w wysokości - 815.533.824 zł, z tego:

- dochody bieżące - 611.632.172 zł,
- dochody majątkowe - 203.901.652 zł.

II. Wydatki ogółem w wysokości - 899.858.824 zł,
z tego:

- wydatki bieżące - 606.985.861 zł,
- wydatki majątkowe - 292.872.963 zł.

III. Deficyt -84.325.000 zł.

IV. 1. Dochody bieżące - 611.632.172 zł.
2. Wydatki bieżące - 606.985.861 zł.

Wobec powyższego przesłany projekt budżetu spełnia kryteria art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Projekt budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w zakresie dochodów i wydatków.

Projekt budżetu obok części tabelarycznej zawiera także objaśnienia dotyczące podstawowych źródeł dochodów oraz omówienie wydatków z podziałem na bieżące i majątkowe.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie zwraca uwagę, iż powyższy projekt został przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie po terminie ustawowym - 15 listopada -, wskazanym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (13 grudnia 2010 r.).

Ponadto zwraca się uwagę, że zaplanowana kwota rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe nie spełnia kryteriów określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.), który stanowi, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Wysokość zaplanowanej w budżecie Miasta Olsztyn, rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe - 1.000.000 zł - stanowi zaledwie 0,32 % planowanych wydatków, pomniejszonych o w/w rodzaje wydatków.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na zapisy § 10 ust. 1 pkt 5 lit b i c przedstawionego projektu w sprawie budżetu Miasta Olsztyn na 2011 rok, które upoważniają Prezydenta Miasta Olsztyn do dokonywania zmian w planie wydatków polegających na zmianach planu wydatków na dotacje udzielane z budżetu na zadania bieżące oraz wydatków majątkowych, naruszają ustawowe zapisy wynikające z art. 258 ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Brak zapisu końcowego cytowanego artykułu w zapisach wymienionych w § 10 ust. 1 pkt 5 lit b i c - „z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami” - może prowadzić do dokonywania zmian przez organ wykonawczy w planie wydatków między działami, w wymienionych grupach wydatków, co byłoby sprzeczne z powołanym wyżej przepisem art. 257 ustawy o finansach publicznych. Ponadto mogłoby spowodować, iż zmiany wprowadzone przez organ wykonawczy, na mocy przyznanych mu upoważnień, zmieniają rzeczowy charakter

wydatków majątkowych i wysokości dotacji, w uchwalonym przez organ stanowiący budżecie.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę iż zaplanowane dochody w dz. 550 - Hotele i restauracje, rozdz. 55095 - Pozostała działalność, § 083 - Wpływy z usług, w jednostce budżetowej - Ośrodek Sportu i Rekreacji - w wysokości 2.309.200 zł, związane z działalnością hotelarską i restauracyjną prowadzoną przez hotel „Relaks” i Ośrodek Wypoczynkowy „Klobuk”, wykraczają poza działalność wymienionej jednostki budżetowej, a nawet poza działalność gminy, ponieważ ta działalność niesłuży zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, jaką jest Miasto Olsztyn, zgodnie z art. 6 i 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) . Jednostki samorządu terytorialnego mogą wprawdzie prowadzić działalność w zakresie gospodarki komunalnej, na mocy przepisów ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, (Dz. U. Nr 9 poz. 43 ze zm.), ale również tam pojęcie działalności w zakresie gospodarki komunalnej nie obejmuje takich zadań. Zgodnie, bowiem z art. 1 ust. 2 wymienionej ustawy o gospodarce komunalnej, gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Działalność polegająca na świadczeniu usług hotelarskich i restauratorskich niewątpliwie nie jest działalnością o charakterze użyteczności publicznej i nie służy zaspokajaniu zbiorowych potrzeb ludności.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Henryk Stankiewicz